

Programa
de Cooperación Triangular para
América Latina y el Caribe - AECID:
**Estrategia Pública Local Transfronteriza de
gestión sostenible de las áreas naturales
protegidas de Carchi y Nariño**
(Ecuador - Colombia - España)

*“Estrategia de cooperación territorial para sostenibilidad ambiental, resiliencia y desarrollo
económico local”*

Elaboró: Equipo Técnico

Carchi-Nariño-España

Diciembre de 2025

Tabla de contenido

Glosario de siglas e Instituciones.....5

Antecedentes.....6

Análisis del contexto6

Mapeo de actores6

 Diagrama de mapeo de actores7

Objetivos de la estrategia de sostenibilidad.....8

 Objetivo general.....8

 Objetivos específicos.....8

Estrategia integrada y actividades de implementación9

Posibles fuentes de ejecución y/o alianzas11

 Fuentes nacionales y subnacionales (ejecución y cofinanciación)11

Matriz lógica de la EPLT Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia12

Referencias bibliográficas15

Tabla de Figuras

Figura 1. Mapeo de Actores Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia.8

Figura 2. Estrategia integrada Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia.....9

Lista de Tablas

Tabla 1. Actores clave por nivel	6
Tabla 2. Actividades integradas.....	10
Tabla 3. Cooperación internacional y banca multilateral (apoyo técnico/financiero)	11
Tabla 4. Matriz lógica de la EPLT Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia	12

Glosario de siglas e Instituciones

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

BID: Banco Interamericano de Desarrollo.

CAF: Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe.

CAN: Comunidad Andina.

CORPONARIÑO: Corporación Autónoma Regional de Nariño (autoridad ambiental).

DNP: Departamento Nacional de Planeación (Colombia).

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado (Ecuador).

GEF: Global Environment Facility (Fondo para el Medio Ambiente Mundial).

GCF: Fondo Verde para el Clima.

GIZ: Cooperación Alemana para el Desarrollo.

IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Colombia).

IEPS: Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (Ecuador).

IG-EPN: Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional (Ecuador).

INAMHI: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (Ecuador).

MAATE: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (Ecuador).

MADS: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Colombia).

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

OIT: Organización Internacional del Trabajo.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje (Colombia).

SENPLADES: Secretaría Nacional de Planificación (Ecuador).

SGC: Servicio Geológico Colombiano.

SNGRE: Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (Ecuador).

UNDRR: Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres.

UNGRD: Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (Colombia).

UE: Unión Europea.

ZIF: Zona de Integración Fronteriza Ecuador–Colombia.

Antecedentes

La EPLT Carchi–Nariño se configura como una estrategia de cooperación transfronteriza territorial orientada a la gestión sostenible y coordinada del territorio transfronterizo, con énfasis en áreas naturales protegidas, conectividad ecológica y desarrollo local resiliente. El diagnóstico técnico del proceso identifica interdependencias ecológicas y socioeconómicas, así como brechas institucionales que limitan la planificación conjunta y la continuidad de iniciativas binacionales. En paralelo, el proceso de mentorización y visitas técnicas en Andalucía (noviembre de 2025) aportó referentes operativos sobre planificación y gobernanza de espacios protegidos (instrumentos análogos a PORN/PRUG), mecanismos de coordinación multinivel y el valor de sistemas de información y observatorios para orientar decisiones y priorizar intervenciones.

Análisis del contexto

El área transfronteriza entre Carchi-Ecuador y Nariño-Colombia, es un territorio de transición andino–fronteriza con alta diversidad ecosistémica, cuencas y paisajes conectados, y una dinámica de movilidad y comercio que demanda reglas claras y capacidades coordinadas. El contexto revela: presiones sobre ecosistemas estratégicos por cambios de uso del suelo y prácticas productivas no sostenibles; exposición multiamenaza y aumento de riesgos asociados al cambio climático, con sistemas de alerta y respuesta aún insuficientemente integrados; gobernanza dispersa y cooperación frecuentemente proyectizada; y economías locales con baja diversificación y valor agregado. Estos factores requieren una respuesta integrada basada en cooperación territorial, fortalecimiento institucional, participación comunitaria y financiamiento mixto.

Mapeo de actores

El mapeo de actores identifica instituciones con competencias normativas, técnicas y operativas en Colombia y Ecuador, organizaciones comunitarias y productivas, academia, sector privado y cooperación internacional. El diseño de la EPLT prioriza una arquitectura multinivel y multiactor, donde los gobiernos locales lideran la implementación y los niveles regionales y nacionales habilitan de forma normativa, recursos e interoperabilidad de sistemas.

Tabla 1. Actores clave por nivel

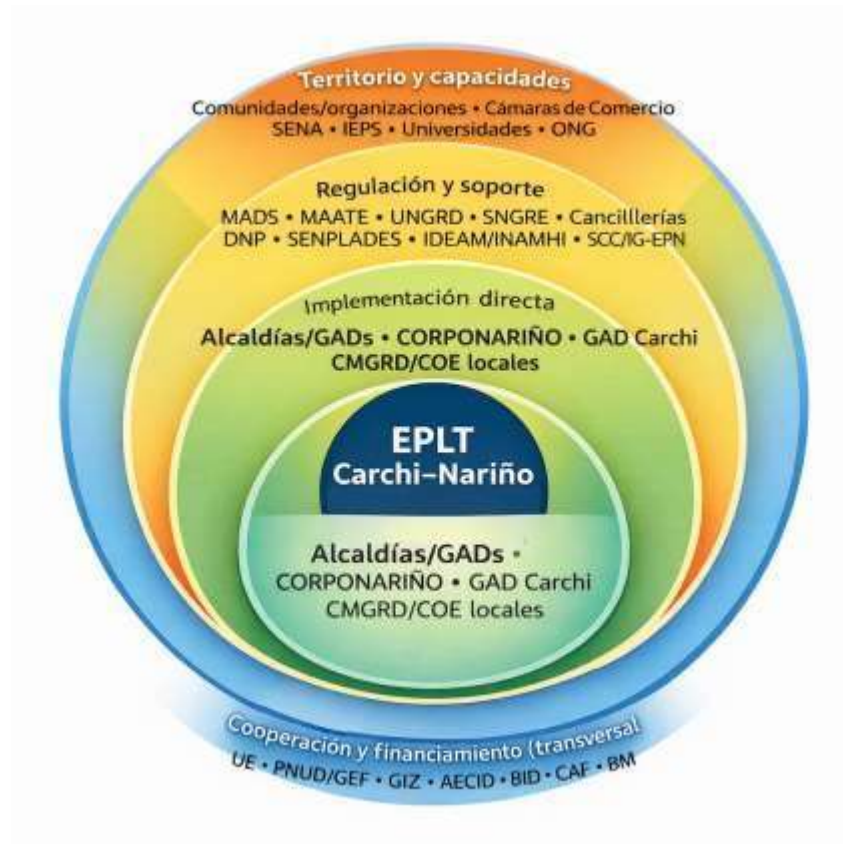
Nacional	MADS / MAATE	CO-EC	Política ambiental	Ambiental
Regional	CORPONARIÑO / GAD Carchi	CO-EC	Gestión territorial	Ambiental
Nacional	UNGRD / SNGRE	CO-EC	Gestión del riesgo	Riesgo
Técnico	SGC / IG-EPN	CO-EC	Monitoreo amenazas	Riesgo
Nacional	Cancillerías	CO-EC	Cooperación binacional	Gobernanza
Subnacional	Gobernación de Nariño / GAD Carchi	CO-EC	Liderazgo territorial	Gobernanza
Productivo	Cámaras de Comercio	CO-EC	Desarrollo económico	Económico
Formación	SENA / IEPS	CO-EC	Capacitación	Económico
Cooperación	UE, GIZ, AECID,	IN T	Financiamiento y asistencia	Todos
Comunitarios	Población asentada en los territorios	C O- EC	Partícipes y Beneficiarios directos	Todos

Fuente: Este estudio.

Diagrama de mapeo de actores

El siguiente diagrama sintetiza la arquitectura de actores por anillos de participación e incidencia, con cooperación internacional como componente transversal.

Figura 1. Mapeo de Actores Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia.



Fuente: Este estudio.

Objetivos de la estrategia de sostenibilidad

Objetivo general

Consolidar una estrategia de cooperación territorial transfronteriza entre Carchi y Nariño que incremente la sostenibilidad ambiental, la resiliencia ante riesgos y el bienestar socioeconómico de las comunidades fronterizas, mediante gobernanza multinivel institucionalizada, gestión basada en evidencia (OZIFEC) y un portafolio de proyectos integrados y financiables.

Objetivos específicos

1. Institucionalizar un mecanismo transfronterizo de gobernanza EPLT para planificación conjunta, priorización de inversiones y seguimiento de resultados.
2. Implementar una gestión integrada de ecosistemas estratégicos (cuencas, corredores y áreas protegidas) con restauración y uso sostenible, armonizando instrumentos territoriales compartidos.
3. Reducir vulnerabilidades y fortalecer alertas tempranas y capacidades de respuesta mediante interoperabilidad de información y protocolos binacionales.
4. Dinamizar cadenas de valor sostenibles y resilientes (agroecología, turismo de naturaleza, bioeconomía y comercio formal) con enfoque de empleo digno e inclusión.
5. Fortalecer capacidades técnicas y comunitarias, y consolidar un sistema de información e indicadores territoriales liderado/soportado por OZIFEC y academia.
6. Movilizar cooperación internacional y financiamiento multilateral para ejecutar un portafolio de proyectos EPLT con contrapartidas territoriales.

Estrategia integrada y actividades de implementación

La EPLT se formula como una estrategia única de cooperación territorial que integra sostenibilidad ecosistémica, gestión del riesgo, gobernanza y desarrollo económico local. Su lógica operativa se sustenta en: planificación territorial basada en ecosistemas y riesgo; toma de decisiones con evidencia e indicadores (OZIFEC); coordinación multinivel y multiactor; y proyectos integrados que traduzcan conservación y resiliencia en bienestar y empleo.

Figura 2. Estrategia integrada Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia.



Fuente: Este estudio.

Tabla 2. Actividades integradas

Actividades	Descripción operative
P1. Gobernanza binacional transfronteriza y coordinación	Conformar y formalizar el Comité de Gobernanza EPLT; definir reglamento, roles, secretaría técnica, calendario y mecanismos de decisión; articular ZIF y Comisiones de Vecindad; establecer acuerdos operativos entre CORPONARIÑO y MAATE/GAD Carchi.
P2. Información, indicadores y priorización (OZIFEC)	Consolidar línea base territorial; acordar set mínimo de indicadores (ambientales, riesgo, socioeconómicos); tablero de seguimiento; protocolos de intercambio de datos IDEAM/INAMHI y SGC/IG-EPN; informes semestrales para priorización de inversiones.
P3. Proyectos piloto integrados en territorios priorizados	Diseñar e implementar proyectos piloto que combinen restauración/conservación, reducción del riesgo y generación de ingresos (por ejemplo: restauración de cuencas con soluciones basadas en naturaleza y turismo comunitario; agricultura sostenible con prácticas de manejo de suelos y reducción de amenazas).
P4. Resiliencia y protección civil transfronteriza	Protocolos binacionales de alerta temprana; simulacros coordinados; fortalecimiento de comités locales; rutas de evacuación y comunicación; incorporación del riesgo en POT/PDOT y planes de desarrollo.
P5. Desarrollo económico sostenible y formalización	Rutas de encadenamiento productivo transfronterizo; estándares de sostenibilidad; formación (SENA/IEPS); apoyo a MIPYMES; promoción de turismo de naturaleza y cultural; facilitación de comercio local formal, Turismo religioso.
P6. Movilización de recursos y cooperación	Portafolio de proyectos EPLT; estrategia de movilización de recursos (cofinanciación, cooperación, multilaterales); preparación de perfiles y notas conceptuales; gestión de alianzas con UE, PNUD/GEF, GIZ, AECID, BID, CAF, GCF, Banco Mundial.

Fuente. Este estudio

Posibles fuentes de ejecución y/o alianzas

La ejecución de la EPLT requiere un esquema financiero mixto y alianzas para asistencia técnica, inversión y sostenibilidad. Se priorizan fuentes nacionales (presupuesto e inversión pública), cooperación internacional no reembolsable y financiamiento multilateral, articuladas a contrapartidas territoriales.

Fuentes nacionales y subnacionales (ejecución y cofinanciación)

- Colombia: MADS, UNGRD, MINCIT, MADR, DNP, Ministerio de Relaciones Exteriores y APC-Colombia, CORPONARIÑO, Gobernación de Nariño y alcaldías.
- Ecuador: MAATE, SNGRE, MPCEIP, MAG, SENPLADES, Cancillería y SETECI, GAD Provincial del Carchi y GADs cantonales.

Tabla 3. Cooperación internacional y banca multilateral (apoyo técnico/financiero)

Entidad	Posible contribución a la EPLT
Unión Europea (UE)	Cooperación territorial, cohesión y sostenibilidad; instrumentos de cooperación regional y fronteriza.
PNUD / GEF	Gestión de biodiversidad y áreas protegidas; gobernanza y ODS; fortalecimiento de capacidades.
GIZ (Cooperación alemana)	Cambio climático, gobernanza ambiental y desarrollo territorial sostenible.
AECID	Cooperación descentralizada, desarrollo local, fortalecimiento institucional y resiliencia.
BID	Financiamiento y cooperación técnica para desarrollo territorial, gestión del riesgo e innovación pública.
CAF	Infraestructura sostenible, competitividad regional y resiliencia.
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Adaptación y mitigación climática; soluciones basadas en naturaleza y resiliencia.
Banco Mundial	Gestión del riesgo de desastres, resiliencia y desarrollo sostenible.
Fundación Ayuda en Acción	Donación de equipos de monitoreo

Fuente: Este Estudio

Matriz lógica de la EPLT Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia

La siguiente matriz lógica integra la cadena de resultados de la EPLT, con indicadores verificables, medios de verificación, supuestos críticos y responsables binacionales. Se estructura en niveles de impacto, resultado (propósito), productos (outputs) y actividades clave.

Tabla 4. Matriz lógica de la EPLT Carchi-Ecuador, Nariño-Colombia

Nivel	Enunciado (cadena de resultados)	Indicadores verificables	Medios de verificación	Supuestos/Riesgos clave	Responsables principales
Impacto	Mejorada la sostenibilidad ambiental y la resiliencia socioeconómica del territorio transfronterizo Carchi–Nariño, con reducción de pérdidas por eventos adversos y aumento de bienestar local.	i) Tendencia de cobertura/estado de ecosistemas priorizados; ii) Variación de pérdidas económicas asociadas a desastres; iii) Empleo/ingresos en cadenas sostenibles.	Reportes OZIFEC; IDEAM/INAMHI; SGC/IG-EPN; informes de gobiernos locales; estadísticas sectoriales.	Estabilidad institucional y continuidad de cooperación; eventos extremos no superan capacidades; disponibilidad de recursos.	Gobernación de Nariño; GAD Provincial del Carchi; Cancillerías; cooperación internacional.
Propósito	Operar un mecanismo estable de cooperación territorial que prioriza e implementa proyectos integrados con base en evidencia, coordinando actores multinivel y multiactor.	i) Comité EPLT formalizado y activo; ii) Portafolio de proyectos aprobado; iii) Informes semestrales de seguimiento publicados.	Actas y acuerdos; reglamento; portafolio EPLT; tablero OZIFEC; reportes semestrales.	Alineación política entre niveles; acuerdos de intercambio de información; capacidad técnica para seguimiento.	Comité de Gobernanza EPLT; OZIFEC; CORPONARIÑO; GAD Carchi; alcaldías/GADs cantonales.

Producto 1	Gobernanza y coordinación binacional implementada (reglas, roles, agenda y mecanismos de decisión).	i) N° sesiones/año; ii) % acuerdos implementados; iii) N° instrumentos coordinados (POT/PDOT/planes).	Actas; resoluciones; planes armonizados; convenios interinstitucionales.	Rotación de autoridades; restricciones legales; baja participación.	Gobernación de Narino; GAD Carchi; DNP; SENPLADES; Cancillerías.
Producto 2	Sistema de información e indicadores transfronterizos operativo (OZIFEC) para ambiente, riesgo y economía local.	i) Set de indicadores acordado; ii) N° actualizaciones/año; iii) N° decisiones/inversiones soportadas con evidencia.	Tablero OZIFEC; protocolos de datos; publicaciones técnicas.	Calidad y oportunidad de datos; interoperabilidad; sostenibilidad operativa del observatorio.	OZIFEC; IDEAM; INAMHI; SGC; IG-EPN; universidades.
Producto 3	Proyectos piloto integrados ejecutados en territorios priorizados (SbN, restauración, reducción del riesgo y generación de ingresos).	i) N° pilotos ejecutados; ii) ha restauradas/protegidas; iii) N° hogares beneficiados; iv) % reducción de riesgo local (indicadores).	Informes de proyecto; monitoreo ambiental; evaluaciones de riesgo; registros socioeconómicos.	Aceptación social; permisos; cofinanciación; mercados para productos/servicios.	Alcaldías/GADs cantonales; CORPONARIÑO; MAATE; UNGRD/SNGRE; organizaciones comunitarias.
Producto 4	Resiliencia transfronteriza fortalecida (alertas, preparación, respuesta y recuperación).	i) Protocolos binacionales aprobados; ii) N° simulacros; iii) Tiempo de respuesta y cobertura de alertas.	Protocolos; reportes COE/CMGRD; registros de simulacros; reportes SGC/IG-EPN.	Conectividad y comunicaciones; recursos para equipos; coordinación interinstitucional.	UNGRD; SNGRE; SGC; IG-EPN; IDEAM; INAMHI; gobiernos locales.

Producto 5	Cadenas de valor sostenibles y resilientes impulsadas (agroecología, turismo de naturaleza, bioeconomía y comercio formal).	i) N° emprendimientos apoyados; ii) N° personas formadas/certificadas; iii) Ventas/ingresos en cadenas sostenibles.	Registros SENA/IEPS; cámaras de comercio; informes de programas productivos; encuestas.	Condiciones de mercado; infraestructura; costos de formalización; seguridad.	MINCIT/MPCEIP; MADR/MAG; SENA; IEPS; cámaras de comercio; organizaciones productivas.
Actividades clave	A1-A6 (Paquetes P1–P6): formalización comité; acuerdos de datos; diseño portafolio; pilotos; protocolos de alerta; programas de formación; movilización de recursos.	Cronograma anual y % de ejecución por paquete.	Plan de acción EPLT; cronogramas; reportes de avance.	Gestión de riesgos del proyecto; sostenibilidad financiera.	Secretaría Técnica EPLT; Comité EPLT; cooperación.

Fuente. Este estudio

Referencias bibliográficas

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2019). Desarrollo territorial en América Latina y el Caribe: Desafíos y políticas públicas. CEPAL.
- Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR). (2015). Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015–2030. Naciones Unidas.
- Naciones Unidas. (2015). Transformar nuestro mundo: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. ONU.
- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2021). Política nacional de gestión del riesgo de desastres. UNGRD.
- Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias. (2021). Plan nacional de reducción del riesgo de desastres. SNGRE.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2022). Política nacional para la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos. MADS.
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. (2022). Estrategia nacional de biodiversidad del Ecuador. MAATE.
- CORPONARIÑO. (2021). Plan de gestión ambiental regional del departamento de Nariño. CORPONARIÑO.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) & Global Environment Facility (GEF). (s. f.). Programas de apoyo a biodiversidad, áreas protegidas y gobernanza territorial. PNUD/GEF.
- Programa de Mentorías y Visitas Técnicas en Andalucía. (2025). Informe del proceso de mentorización del 17 al 24 de noviembre de 2025. Junta de Andalucía.
- Estrategia Pública Local Transfronteriza Carchi–Nariño. (2025). Diagnóstico para la estrategia pública local transfronteriza de gestión sostenible de las áreas naturales protegidas de Carchi–Nariño. Documento técnico.

Anexos

Al presente documento de EPLT se anexa la Matriz análisis de la EPLT y el documento “INFORME DEL PROCESO DE MENTORIZACIÓN DEL 17 AL 24 DE NOVIEMBRE DE 2025 PROGRAMA DE MENTORÍAS Y VISITAS TÉCNICAS EN ANDALUCÍA”.

EJE	DEBILIDADES	ODS	POLÍTICA LOCAL Y ARTICULACIÓN A LOS PLANES DE DESARROLLO	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	OBJETIVOS ESPECIFICOS	LINEA DE ACCIÓN	INDICADORES
GESTIÓN AMBIENTAL	<p>Falta de cartografía ambiental homogénea entre Ecuador y Colombia por las diferencias en metodologías y sistemas de información dificultan la planificación conjunta y el monitoreo de ecosistemas compartidos.</p> <p>Baja inversión municipal en temas ambientales, es necesario que los gobiernos locales destinen más recursos a la conservación y la sostenibilidad de las áreas protegidas.</p> <p>Diferencias en modelos de administración y normativas ambientales, existen asimetrías institucionales y legales entre ambos países obstaculizan la implementación de estrategias comunes.</p>	<p>ODS 15. Vida de ecosistemas terrestres</p> <p>ODS 13: Acción por el Clima</p> <p>ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles</p> <p>ODS 6: Agua Limpia y Saneamiento</p>	<p>Se evidencia en el Diagnóstico para la estrategia pública local transfronteriza de gestión sostenible de las áreas naturales protegidas de Carchi-Nariño, respecto de la gestión ambiental transfronteriza y en articulación con los planes de desarrollo Plan de Desarrollo Departamental de Nariño 2024 – 2027, y el Plan de desarrollo de la provincia del Carchi Ecuador, los siguientes ejes: Sostenibilidad ambiental y gestión del riesgo, Participación comunitaria, Gobernanza multinivel, Conservación de áreas naturales protegidas, Gestión territorial y planificación ambiental, Fortalecimiento institucional, Inclusión de saberes ancestrales.</p>	<p>1. Consolidar la gestión ambiental transfronteriza mediante un acuerdo binacional cuyo eje principal sea el diseño e implementación de un biocorredores ecológico binacional que permita la conservación de ecosistemas estratégicos y la restauración de especies emblemáticas, garantizando la conectividad ecológica y la sostenibilidad territorial.</p>	<p>1. Diseñar e implementar un biocorredor ecológico transfronterizo Carchi-Nariño, basado en criterios ecológicos funcionales (cuencas hidrográficas, pisos altitudinales, hábitats clave), que conecte áreas protegidas y otras formas de conservación, integrando prácticas agroecológicas, saberes ancestrales y mecanismos de gobernanza comunitaria.</p> <p>2. Establecer instrumentos binacionales de planificación ambiental, protocolos técnicos compartidos, como es la creación de un repositorio geoespacial y el fortalecimiento de la educación ambiental que permitan la generación de información homogénea, interoperable y útil para la toma de decisiones,</p>	<p>1.1 Elaborar la Delimitación técnica del biocorredor.</p> <p>1.2 Integración Geoespacial y cartográfica ambiental de ambos países con apoyo del OZIFEC.</p> <p>2.1 Promover la Integración de prácticas agroecológicas, ecoturísticas y otras formas de conservación ambiental, saberes ancestrales, mediante acuerdos de conservación con comunidades indígenas y campesinas.</p> <p>2.2 Fortalecimiento de la gobernanza ambiental comunitaria, por medio de mecanismos de participación comunitaria en la gestión del corredor.</p>	<p>1.1.1 Número de Has delimitadas para el biocorredor transfronterizo. 1.1.2 Documento técnico de convenio y biocorredor binacional. 1.2.1 Geoportal funcional articulada con el OZIFEC.</p> <p>2.1.1 Número de prácticas agroecológicas, ecoturísticas u otras formas de conservación implementadas</p> <p>2.1.2 Cantidad de participantes, actores locales, institucionales capacitados</p> <p>2.2.1 Número de mecanismos de participación fortalecidos</p> <p>2.2.2 cantidad o porcentaje de reuniones y mecanismos de participación binacionales comunitarias realizadas</p>

	<p>Escasez de planes de conservación para especies amenazadas, es necesario fomentar programas binacionales sólidos para proteger fauna clave como el oso andino, el puma o el águila andina.</p> <p>Capacidades técnicas limitadas en actores locales, hace falta la formación especializada y recursos humanos para implementar acciones de conservación y restauración.</p>				<p>fortaleciendo el Observatorio de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (OZIFEC) como plataforma técnica y académica de apoyo.</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

GESTIÓN RIESGOS	<p>- Brecha normativa e institucional entre Ecuador y Colombia, ausencia de protocolos binacionales de preparación y respuesta a emergencia.</p> <p>Baja inversión municipal en ambiente y gestión del riesgo, baja capacidad técnica local (rotación de personal)</p>	<p>ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles – meta 11.5</p> <p>ODS 13: Acción por el Clima</p> <p>ODS 3: Salud y Bienestar</p> <p>ODS 6: Agua limpia y saneamiento</p> <p>ODS 9: vida, innovación e infraestructura</p>	<p>Articulación con el Plan de Desarrollo Departamental de Nariño 2024 – 2027 en su estrategia 16 Gestión Integral del Riesgo de Desastres programa 57, 58 y 59.</p> <p>Así mismo se articula con el Plan Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres 2021-2031</p>	<p>Fortalecer la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia climática en la región Carchi–Nariño a través del conocimiento y reducción del riesgo y el manejo de las situaciones de emergencias y desastres.</p>	<p>1. Diseñar e implementar un Protocolo Binacional de Gestión del Riesgo de Desastres Carchi – Nariño.</p> <p>2. Desarrollar herramientas tecnológicas que permitan el monitoreo de fenómenos amenazantes y activación ante situaciones de emergencia</p>	<p>1.1 Priorizar fenómenos amenazantes de origen natural y antrópico en el corredor binacional Carchi – Nariño</p> <p>1.2 Elaborar los protocolos específicos de actuación binacional</p> <p>2.1 Caracterizar el riesgo de los fenómenos amenazantes priorizados para ser</p>	<p>1.1.1 No. De fenómenos priorizados en el corredor binacional Carchi-Nariño</p> <p>1.2.1 No. De protocolos específicos de actuación nacional</p> <p>2.1.1 Cantidad de área caracterizada para ser incorporada al ordenamiento territorial</p>

	<p>Inexistencia de cartografía, sistemas de información geográfica homologados y de estudios básicos de amenaza.</p> <p>Baja participación comunitaria en los procesos relacionados a la gestión del Riesgo</p>			
<p>DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL</p>	<p>-Limitado acceso a mercados regionales y nacionales, por aislamiento logístico o baja escala.</p> <p>Fragmentación entre actores económicos locales: escasa asociatividad o articulación en cadenas.</p>	<p>ODS 02: hambre cero (Fundamental para el desarrollo Agropecuario, Seguridad Alimentaria y nutrición en municipios con alta potencia)</p> <p>ODS 4: Promover la cultura y el turismo sostenible de acuerdo a la vocación productiva e identidad</p>	<p>La política pública se articula y se alinea con los planes de desarrollo del nivel nacional como departamental, los cuales buscan coherencia y complementariedad en el desarrollo regional</p>	<p>Fomentar el desarrollo económico local sostenible y binacional en el territorio transfronterizo Carchi-Nariño, mediante la articulación institucional, la innovación y el aprovechamiento de recursos naturales y culturales, para mejorar</p>

	<p>-Baja visibilización de productos y servicios locales, con limitada capacidad de agregación de valor.</p> <p>-Dificultades en el acceso a formación técnica, innovación y financiamiento local.</p> <p>- Variación e inestabilidad en el cambio de divisas</p> <p>Existen marcadas diferencias en el desarrollo de actividades entre lo urbano y lo rural, lo que permite evidenciar la falta de diversificación y oportunidades productivas, generando el aumento de pobreza.</p> <p>Aunque la economía es basada en la agricultura, ganadería, comercio transfronterizo y microempresas rurales entre otros, existe una brecha enorme y debilidad para agregar valor local, transformación de productos, procesamiento, escasa industrialización, creación de empleo formal y diversificación</p>	<p>ODS 5: Promover el crecimiento económico de la provincia mediante el desarrollo de capacidades técnicas, transferencia tecnológica para generar valor agregado en la producción agropecuaria, agroindustrial, artesanal e industrial con el fin de generar empleo y mejorar la calidad de vida de la población</p> <p>ODS 6: Dinamizar el desarrollo económico de la provincia, fomentar la inversión y, generar emprendimientos y negocios que promuevan el aprovechamiento sostenible y uso eficiente de los recursos</p> <p>ODS 8: Fortalecer las capacidades institucionales para el mejoramiento de la eficacia y eficiencia de la inversión pública, mediante la capacitación permanente, cooperación para el desarrollo, el uso de nuevas</p>	<p>la competitividad y la reducción de desigualdades, los lineamientos son ajustados de las realidades, potencialidades y necesidades propias del territorio, las cuales se intervienen a través de los objetivos, estrategias y recursos, garantizando un desarrollo equilibrado y sostenible en todo el territorio.</p> <p>Estrategia 7: Agua y Saneamiento básico para el buen vivir</p> <p>Estrategia 9: Desarrollo equidad e inclusión social para el cierre de brechas – Soberanía, Alimentaria, Productividad y Competitividad.</p> <p>Estrategia 10: El campo florece</p> <p>Estrategia 12: Economía popular social y solidaria</p> <p>Estrategia 18: Tecnologías de información y comunicación para la paz</p>	<p>la calidad de vida de la población local.</p> <p>Reducir en un 20% la brecha de ingresos per cápita entre las áreas urbanas y rurales del corredor colombo- ecuatoriano en los próximos cuatro (4) años, mediante el fortalecimiento de la cadena de valor agrícola y pecuaria, el impulso de la transformación local y la micro industrialización, y la creación de al menos 1,500 empleos formales no agrícolas, logrando así una diversificación productiva sostenible y resiliente ante choques externos.</p>
--	---	---	---	--

	<p>El corredor colombo ecuatoriana ha sido históricamente activo y estratégico, pero también vulnerable a crisis políticas, flujos migratorios y comercio informal</p>	<p>tecnologías basado en el acceso libre a la información, la transparencia y la participación activa ciudadana</p>	<p>Se puede mencionar las siguientes articulaciones</p> <ul style="list-style-type: none"> -Ley Orgánica de Emprendimiento e Innovación (Ecuador) -Ley Orgánica para Impulsar la Economía de las Mujeres Emprendedoras (Ecuador) -Ley de Turismo (Ecuador) y legislación turística de Colombia - Ley de Cultura y Patrimonio (Ecuador) y marco cultural colombiano - Plan Binacional Ecuador-Colombia 	
--	--	---	--	--

GOBERNANZA Y COOPERACIÓN

	<p>Desarticulación institucional y territorial.</p> <p>Falta de continuidad de políticas y proyectos transfronterizos.</p> <p>Inexistencia de un modelo de gobernanza innovador en aporte a la construcción de una futura política transfronteriza ambiental sobre áreas protegidas.</p> <p>Ausencia del Estado en ambos territorios tanto a nivel central como descentralizado</p> <p>Participación comunitaria enfrenta barreras burocráticas (Las juntas de agua y comunidades indígenas)</p> <p>Diferentes mecanismos de participación social y comunitaria a ambos lados de la frontera. Modelos instrumentos o espacios de participación diferentes.</p> <p>Financiamiento: Los proyectos dependen de cooperación internacional, sin mecanismos sostenibles locales.</p>	<p>ODS 10. Reducción de las desigualdades</p> <p>ODS 11. Ciudades y Comunidades sostenibles</p> <p>ODS. Producción y consumo responsable</p> <p>13. Acción por el clima</p> <p>15. Vida de ecosistemas terrestres</p> <p>17. Alianzas para lograr los Objetivos</p>	<p>Por medio de la gobernanza y la cooperación transfronteriza, se fortalece la institucionalidad y la articulación binacional.</p> <p>El Plan de Desarrollo Departamental de Nariño destaca el “Fortalecimiento del ordenamiento territorial con justicia ambiental”</p> <p>El ordenamiento territorial fundamental para conservar elementos ambientales estratégicos y evitar conflictos en el uso del suelo, facilitar la gestión del riesgo de desastres, prevenir desequilibrios en el desarrollo urbanoregional, y permitir una planificación integral y concertada del territorio.</p>	<p>1. Fortalecer la institucionalidad y el liderazgo sociopolítico de las estructuras transfronterizas existentes mediante mecanismos de articulación multinivel y multiactor para el mejoramiento de la gobernabilidad y gobernanza que promuevan la coordinación entre gobiernos locales, comunidades, academia, sector privado y cooperación internacional.</p>
--	--	---	---	--

1
n
P
I
s
a
t
e
d
o
d
2
I
P
f
g

	<p>Debilidad en la continuidad de procesos en, programas y proyectos.</p>	<p>tecnologías basado en el acceso libre a la información, la transparencia y la participación activa ciudadana</p>	<p>Nariño representado en sus Ecosistemas estratégicos, gran cantidad de páramos estratégicos para abastecer a la población, lagunas, y gran cantidad de bosques, que sirven de cunas de diversidad biológica y sostenimiento económico. Para la EPLT, con el PPD se sustenta fundamental aunar esfuerzos entre el departamento de Nariño y la provincia del Carchi</p> <p>Establecida la mesa técnica que se propone se debe realizar reuniones bimensuales</p> <p>Gestionar fondos binacionales en conjunto.</p> <p>Crear un banco de cooperantes común que no se enfoque únicamente en temas de migración, sino más bien en desarrollo productivo, ambiental, riesgo y gobernanza con la finalidad de articular actividades transfronterizas</p>	
--	---	---	---	--

**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

**INFORME DEL PROCESO DE MENTORIZACIÓN DEL 17 AL 24 DE NOVIEMBRE DE 2025
PROGRAMA DE MENTORÍAS Y VISITAS TÉCNICAS EN ANDALUCÍA**



SEVILLA, 17 DE NOVIEMBRE DE 2025

1. OBJETIVO DE LA JORNADA Y ALCANCE DE LA MENTORÍA

La jornada de mentoría se integra en la fase final del proceso de elaboración de la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT) para Carchi (Ecuador) y Nariño (Colombia). Su propósito es consolidar técnicamente todo el trabajo desarrollado durante los últimos meses

y garantizar que el equipo técnico binacional pueda avanzar hacia una versión prácticamente finalizada de la estrategia.

El acompañamiento se orienta a revisar, afinar y asegurar la coherencia metodológica de los múltiples insumos generados en el proyecto: el diagnóstico de base Carchi-Nariño, las observaciones de campo, los análisis DAFO participativos, las sesiones sectoriales, los procesos de diálogo institucional, los talleres temáticos y las reuniones técnicas mantenidas tanto en territorio como en los espacios de trabajo híbridos. Todo este material constituye el cuerpo principal sobre el que se construye la EPLT, y la mentoría se centra en garantizar que su integración sea consistente, ordenada y alineada con las prioridades estratégicas binacionales.

El objetivo operativo de esta jornada es asegurar que no queden vacíos críticos en la formulación final: criterios claros de sostenibilidad, articulación institucional efectiva, gobernanza multinivel, enfoque territorial común, coherencia normativa entre ambos países, alineación con los ODS y una estructura estratégica que permita la futura implementación. La mentoría aporta criterios técnicos, orden y orientación práctica para que el equipo de Carchi y Nariño optimicen los contenidos producidos y avancen en la construcción de una base estratégica madura y lista para su consolidación.

Este trabajo se desarrolla en el marco de la cooperación triangular, donde Carchi desempeña el rol de entidad solicitante, Nariño actúa como beneficiario directo y España —a través de AECID y FAMSI— ejerce como socio técnico que transfiere conocimiento, metodologías y modelos de gestión contrastados. Las mentorías permiten asegurar que esta transferencia se

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

traduzca en una estrategia sólida, aplicable y coherente con las necesidades reales del territorio transfronterizo.

2. PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL

La inauguración estuvo a cargo de representantes de las instituciones españolas y de los gobiernos de Carchi y Nariño, con un mensaje común: la relevancia estratégica del proyecto y la necesidad de culminar la EPLT con rigor técnico, visión territorial y capacidad de implementación.

Intervinieron la subdirectora de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el gerente de FAMSI, la delegación institucional de Carchi y Nariño, un representante del Comité de las Regiones, Javier Villarreal en representación de la Consejería de Sostenibilidad y Medio Ambiente, y Celia Rosell, directora de la AACID, junto con Raúl Muñoz, coordinador de cooperación técnica y Olga Pozo, responsable para América Latina.

Las intervenciones coincidieron en subrayar el carácter prioritario de este proyecto para la cooperación triangular y la necesidad de consolidar una metodología común entre los dos territorios transfronterizos. Tanto la subdirectora de AECID como la directora de la AACID destacaron que el Plan de Cooperación 2025–2028 sitúa a Iberoamérica como región prioritaria, reforzando la oportunidad de trabajar con la AACID como socio estratégico en futuras convocatorias, programas y alianzas.

El conjunto de intervenciones institucionales reforzó la idea de que la EPLT debe convertirse en un instrumento sólido, replicable y con impacto en la gobernanza territorial y ambiental de la frontera Carchi–Nariño.

3. SÍNTESIS DE LA PRESENTACIÓN: PROGRAMACIÓN DE LA ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA CARCHI–NARIÑO (ROSMERY PILLAJO, PREFECTURA DEL CARCHI)

La representante de la Prefectura del Carchi presentó el recorrido que ha dado lugar a la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT), destacando que se apoya en un proceso sostenido de cooperación entre Carchi y Nariño y en la consolidación de estructuras creadas desde el propio territorio. Explicó que este trabajo se articula mediante el hermanamiento subnacional de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador–Colombia, donde prefecturas y

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

gubernaciones han establecido un mecanismo estable para coordinar acciones locales a ambos lados de la frontera.

En este marco, mencionó el papel del Observatorio de la Zona de Integración Fronteriza, que aporta información técnica e indicadores útiles para orientar la toma de decisiones y que ha servido de apoyo al proceso de identificación del biocorredor transfronterizo, ámbito sobre el que se organiza la intervención en áreas protegidas y otras formas de conservación.

La ponente explicó que la estrategia se basa en un diagnóstico construido a partir de información secundaria, insumos de proyectos previos, jornadas de trabajo en territorio y la participación de actores locales. Destacó también el acompañamiento técnico de los expertos españoles y locales, que ha contribuido a fortalecer el análisis, mejorar los procesos formativos y estructurar una metodología aplicable en ambos territorios.

Indicó que la EPLT se encuentra en una fase avanzada y que los siguientes pasos incluyen la formulación de dos proyectos piloto para validar en territorio la aplicabilidad de la estrategia. Asimismo, señaló que se está trabajando en un catálogo de biodiversidad y en acciones de comunicación y réplica metodológica, con el fin de ampliar la participación institucional en Ecuador y Colombia.

Cerró remarcando que la estrategia es el resultado de un proceso acumulado, de la articulación institucional y del trabajo técnico desarrollado durante años, y que constituye una base sólida para avanzar hacia una cooperación transfronteriza más estructurada y con capacidad de incidencia.

4. SÍNTESIS DE LA PRESENTACIÓN: PROGRAMACIÓN INTERCONECTA – GOBERNANZA TERRITORIAL PARA LA INTEGRACIÓN TRANSFRONTERIZA (RAÚL MUÑOZ Y OLGA POZO, AGENCIA ANDALUZA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO)

La intervención contextualizó el trabajo que Andalucía viene realizando en procesos de cooperación transfronteriza, tomando como referencia experiencias previas en la cuenca del río Uruguay y en la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo, que posicionan a la región como un socio con trayectoria en la gestión de cuencas, áreas protegidas y reservas de biosfera.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

Se destacó que la integración territorial se construye desde los propios territorios, con procesos que avanzan de abajo hacia arriba, tal y como demuestra la experiencia de la triple frontera Argentina-Brasil-Uruguay. Este mensaje se enlazó con el trabajo que Carchi y Nariño vienen desarrollando, reconociendo la complejidad inherente a los procesos transfronterizos, pero también su potencial de articulación institucional.

La presentación explicó que la nueva Programación Interconecta, impulsada por la Agencia Española de Cooperación, dará continuidad al acompañamiento a la cuenca del Uruguay mediante un programa de gestión del conocimiento abierto a territorios iberoamericanos que trabajen en áreas protegidas y reservas transfronterizas. Entre los objetivos principales se resaltaron:

- el intercambio técnico entre Andalucía y otros territorios,
- la creación de espacios de reflexión entre países iberoamericanos,
- la definición de estrategias para superar retos de gestión compartida,
- y el desarrollo de productos que contribuyan a procesos como la postulación a reservas de biosfera.

Se detalló la estructura prevista: dos cursos regionales, seminarios temáticos, un encuentro presencial orientado a generar proyectos piloto financiables y una hoja de ruta para la postulación de la Reserva de Biosfera Trinacional del río Uruguay. Asimismo, se prevé la elaboración de herramientas de difusión, un mapa interactivo del territorio y la sistematización de retos y oportunidades en áreas transfronterizas.

La programación se encuentra aprobada y en fase final de reformulación técnica, pendiente de cierre presupuestario.

5. SÍNTESIS DE LA PRESENTACIÓN: PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE LOS ESPACIOS PROTEGIDOS EN ANDALUCÍA (VICTORIA ALHAMA – CONSEJERÍA DE SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE)

La presentación ofreció una visión completa del modelo andaluz de gestión de espacios naturales protegidos, uno de los más amplios y consolidados de Europa, con cerca de tres millones de hectáreas bajo distintas figuras de protección. Estas superficies conforman la

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (RENPA), gestionada íntegramente por la comunidad autónoma al contar con competencias ambientales plenas.

Se explicó que la RENPA integra diversas figuras —Parques Nacionales, Parques Naturales, Reservas, Parajes, Monumentos Naturales y espacios Red Natura 2000— cada una con requisitos y procedimientos específicos. La clave del modelo andaluz es la gestión integral, que unifica la planificación cuando coinciden varias figuras en un mismo territorio, dando siempre prevalencia a la normativa más restrictiva. Esta integración se articula mediante dos instrumentos principales: el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN) y el Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG), que constituyen la base normativa para la conservación y para la coordinación con el resto de las políticas sectoriales. Estos planes prevalecen sobre la planificación urbanística, forestal o territorial, lo que garantiza coherencia y protección efectiva.

La ponente destacó el papel operativo de los gestores de cada espacio y de las delegaciones territoriales, así como la existencia de órganos de participación (juntas rectoras y consejos provinciales) que facilitan la coordinación entre administraciones, sector agrario, organizaciones ecologistas, agentes económicos y sociedad civil. Subrayó también el uso de herramientas de gobernanza colaborativa como la custodia del territorio, la cooperación con ayuntamientos y la participación en proyectos europeos (por ejemplo, LIFE).

Se mencionaron otros elementos relevantes para la gestión: la marca “Parque Natural” para reforzar actividad económica compatible, medidas frente a la masificación turística, control de capacidad de carga, y el uso creciente de sistemas de información digital para mejorar la gestión y la comunicación pública.

La intervención incorporó un amplio espacio de intercambio con el equipo de Carchi y Nariño, centrado en figuras de protección, integración de normativas, retos de administración compartida, vigilancia en zonas rurales y posibles equivalencias en categorías de conservación. Se constató que el modelo andaluz es útil para extraer principios aplicables al biocorredor transfronterizo, especialmente en planificación, gobernanza y participación.

6. SÍNTESIS DE LA PRESENTACIÓN: RESERVA DE LA BIOSFERA INTERCONTINENTAL DEL MEDITERRÁNEO (FRANCISCO QUIRÓN, CONSEJERO TÉCNICO PARA ASUNTOS INTERNACIONALES DE LA DGENP DE LA CONSEJERÍA DE SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE – JUNTA DE ANDALUCÍA)

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

La intervención explicó el modelo de las Reservas de la Biosfera como una figura de reconocimiento internacional de la UNESCO que no equivale a una categoría jurídica clásica de espacio protegido, sino a un marco territorial que integra conservación, desarrollo sostenible y apoyo a la investigación y la educación ambiental. Subrayó que, en el caso español, la relación con UNESCO se canaliza a través del Ministerio para la Transición Ecológica y el Organismo Autónomo Parques Nacionales, y que Andalucía tiene un peso específico dentro de la red española por número de reservas y por superficie.

Se presentó en detalle la Reserva de la Biosfera Intercontinental del Mediterráneo, compartida entre Andalucía y Marruecos, única intercontinental de la red mundial. Su ámbito integra varios parques nacionales y naturales, así como amplias zonas sin figura formal de protección, estructuradas en tres anillos funcionales: zona núcleo (espacios con mayor nivel de conservación, normalmente superpuestos a espacios protegidos), zona tampón (áreas de amortiguación con usos compatibles) y zona de transición (territorios habitados donde se impulsa el desarrollo sostenible). Se enfatizó que la población y el desarrollo socioeconómico sostenible son elementos esenciales de cualquier reserva de la biosfera.

En cuanto al proceso de constitución, se explicó que el origen fue un acuerdo político entre los dos Estados, seguido de un trabajo técnico intenso financiado con fondos europeos para recopilar información, definir el ámbito territorial y preparar el dossier de candidatura. El procedimiento incluye varios filtros: revisión científica y técnica a nivel estatal, elevación a la UNESCO y evaluación por el Consejo Internacional de Coordinación del Programa MAB. Se destacó que es un proceso largo, que exige coordinación estrecha con los gobiernos nacionales, claridad en los límites territoriales y una base técnica sólida.

En materia de gobernanza, se expuso la existencia de un Comité Mixto hispano-marroquí como órgano ejecutivo de la reserva, sustentado en un memorándum de entendimiento que fija bases de cooperación, composición y plan de acción. Este comité se reúne periódicamente, con una lógica operativa y de rendición de cuentas sobre las tareas asignadas a cada parte. Paralelamente, se está avanzando en la creación de órganos de participación específicos, diferenciados de los ya existentes en los espacios naturales protegidos incluidos en la reserva.

La ponencia abordó también los retos de visibilidad y comunicación. Se señaló la confusión recurrente entre la figura de reserva de la biosfera y los espacios protegidos clásicos, y la necesidad de dotar a la reserva de herramientas propias de comunicación, materiales divulgativos, marca reconocible y productos asociados (por ejemplo, uso del logo de la

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

UNESCO vinculado a la marca Parque Natural y a la marca Reserva de la Biosfera española). Se presentaron ejemplos de materiales educativos, publicaciones y acciones de difusión dirigidos especialmente a población escolar y actores locales.

Durante el turno de preguntas y debate, se trataron cuestiones operativas relevantes para Carchi y Nariño: la gestión de cargas turísticas (control de cupos, autorizaciones, sanciones), el conflicto fauna-ganadería, la integración de distintas figuras de protección sobre un mismo territorio y la diferencia entre reservas de la biosfera (sin normativa propia) y las figuras legales de conservación, cuya regulación depende de los Estados y sus administraciones. Asimismo, se subrayó la importancia de priorizar, ordenar la información, construir sistemas de datos manejables y avanzar por etapas hacia modelos de gestión más complejos, evitando diseñar estructuras sofisticadas sin base operativa previa.

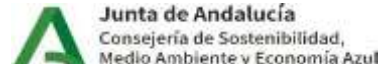
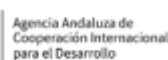
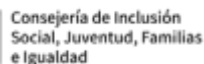
Finalmente, el ponente lanzó varias recomendaciones de carácter general extrapolables a Carchi-Nariño: aclarar para qué se quiere una reserva de la biosfera y qué objetivos concretos se persiguen; asegurar voluntad política y coordinación a alto nivel; definir con precisión el ámbito territorial; articular órganos de gobernanza y participación transfronterizos; y vincular el proceso a proyectos financiados que permitan costear los trabajos técnicos, los procesos participativos y las acciones de comunicación necesarias.

7. SÍNTESIS DE LA PRESENTACIÓN: RED DE INFORMACIÓN AMBIENTAL DE ANDALUCÍA (JAVIER VILLARREAL, JEFE DE SERVICIO DE LA RED DE INFORMACIÓN AMBIENTAL DE LA CONSEJERÍA DE SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA) Y DEBATE FINAL

La ponencia se centró en la importancia estratégica de la información ambiental y de los sistemas de datos para la toma de decisiones públicas, subrayando que sin datos estructurados, accesibles y comparables no hay gestión ambiental consistente, ni en conservación ni en gestión del riesgo.

Se presentó la experiencia de la Red de Información Ambiental de Andalucía (REDIAM) como un sistema integral que recopila, ordena y difunde la información ambiental generada por la propia administración autonómica, otros organismos públicos y el sistema científico. La REDIAM integra datos sobre agua, atmósfera, biodiversidad, espacios protegidos, cambio climático, riesgos naturales y usos del suelo, entre otros, con un doble objetivo: respaldar la gestión interna de la administración y garantizar transparencia y acceso de la ciudadanía a la base de información que sustenta las políticas públicas.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

Se explicó que el sistema se apoya en un marco normativo robusto: una ley autonómica específica que obliga a recopilar y gestionar la información ambiental, la normativa europea sobre acceso a la información ambiental y las disposiciones recientes que definen determinados conjuntos de datos como “de alto valor”, cuya publicación es obligatoria y se considera generadora de valor económico. Toda la información se publica con licencias abiertas (Creative Commons 4.0), facilitando su reutilización por terceros, incluso con fines comerciales, siempre que se reconozca la autoría.

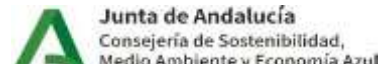
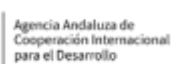
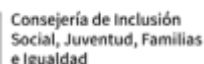
Desde el punto de vista técnico, la REDIAM se articula como una infraestructura de datos ambientales con catálogo normalizado, servicios de descarga y servicios interoperables (APIs, servicios de mapas, servicios de entidades) que permiten la reutilización automática de la información. Se destacó el volumen y diversidad de la base de datos (miles de conjuntos de datos y servicios), su integración en nodos nacionales y europeos de infraestructuras de datos espaciales y el uso de herramientas de software libre para reducir costes, garantizar escalabilidad y facilitar la colaboración con otros niveles de gobierno.

La ponencia mostró ejemplos concretos de uso de estos datos:

- explotación de imágenes de satélite (programa Copernicus/Sentinel) y vuelos fotogramétricos para seguimiento de cobertura vegetal, incendios, temperatura de superficie del mar y otros parámetros;
- sistemas de seguimiento de la sequía y el cambio climático, con indicadores, visores de escenarios y herramientas de análisis multiescalar que permiten evaluar tendencias y proyecciones a nivel de celda o de término municipal;
- mapas y visores que integran capas de espacios protegidos, dominio público, planificación territorial, patrimonio, catastro y poblamiento, orientados tanto a la gestión interna como al apoyo a empresas y administraciones locales en la localización de proyectos compatibles con la sostenibilidad.

Se puso el foco en que la clave no es solo “tener datos”, sino sistematizarlos, documentarlos y hacerlos utilizables: catálogos claros, actualizaciones registradas, servicios interoperables y herramientas de visualización adaptadas a distintos perfiles (técnicos, decisores políticos, ciudadanía). Se insistió en la necesidad de traducir información compleja en productos comprensibles (por ejemplo, mapas climáticos municipales que un alcalde pueda usar para explicar decisiones a su corporación y a la población).

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

Durante el debate con el equipo de Carchi–Nariño se abordaron varias cuestiones clave para la futura Estrategia Pública Local Transfronteriza:

- el potencial de estos sistemas para la gestión del riesgo (sequías, incendios, inundaciones), combinando datos de distintas redes y organismos;
- la importancia de avanzar hacia un sistema de información transfronterizo o, al menos, hacia modelos de datos comunes y servicios interoperables que permitan comparar información a ambos lados de la frontera;
- el papel que podría jugar un organismo u observatorio intermedio binacional como responsable de coordinar criterios, metodologías y estándares de información;
- y la necesidad de que la estrategia contemple no solo la producción de datos, sino la apropiación social de la información, de forma que comunidades rurales, sector agrario y sociedad civil entiendan y utilicen estos sistemas para prevenir conflictos (por ejemplo, conflicto gente–fauna o uso del suelo) y anticipar riesgos.

En el cierre de la sesión se subrayó que la información ambiental debe ocupar un lugar central en la Estrategia Pública Local Transfronteriza Carchi–Nariño, no como un anexo técnico, sino como infraestructura básica para la planificación, la gestión del riesgo y la gobernanza compartida del biocorredor.

8. RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS DEL EQUIPO TÉCNICO EN EL MARCO DE LA MENTORIA

Una de las conclusiones relevantes para la Estrategia Pública Local Transfronteriza Carchi–Nariño, a partir del análisis del programa Interconecta y de las experiencias compartidas en la sesión, es la conveniencia de que la EPLT incorpore un itinerario declaratorio a medio y largo plazo hacia una eventual Reserva de la Biosfera Transfronteriza.

El intercambio con Andalucía y con las experiencias de la cuenca del río Uruguay demuestra que los procesos declaratorios se construyen gradualmente, siempre desde el territorio, y requieren tres elementos que ya comienzan a consolidarse en Carchi y Nariño:

- estructuras de gobernanza en frontera funcionales (hermanamiento subnacional, observatorio, articulación institucional),

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

- criterios ambientales definidos (biocorredor como núcleo ecológico común),
- un proceso metodológico riguroso (diagnóstico, capacitación, participación, mentorías).

En consecuencia, se considera pertinente que la EPLT plantee como horizonte estratégico la posibilidad de avanzar hacia una postulación binacional, integrando:

- el fortalecimiento institucional requerido,
- la armonización progresiva de instrumentos técnicos,
- y el desarrollo de proyectos piloto que avalen la capacidad de gestión conjunta sobre el biocorredor.

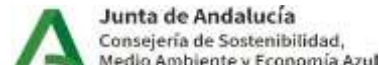
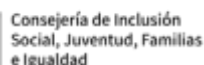
Esta propuesta no pretende abrir un proceso declaratorio inmediato, sino dejar establecida la dirección estratégica para que, cuando se consoliden las condiciones técnicas y políticas, la región pueda optar a una designación transfronteriza de carácter internacional.

Se recomienda que la Estrategia Pública Local Transfronteriza incorpore de manera explícita la elaboración de planes de gestión conjuntos para el biocorredor y las áreas protegidas vinculadas, tomando como referencia funcional el modelo de PORN y PRUG utilizado en Andalucía.

Esta recomendación se concreta en los siguientes elementos:

- La estrategia debe priorizar la creación de instrumentos de planificación específicos para el biocorredor, de forma que estos planes se sitúen jerárquicamente por encima del resto de instrumentos sectoriales y orienten el conjunto de la planificación territorial y ambiental en las zonas de influencia.
- Aunque las normativas de Ecuador y Colombia sean distintas, la EPLT debería definir un esquema mínimo común de estructura de estos planes de gestión, estableciendo capítulos, contenidos y bloques homogéneos (diagnóstico, zonificación, objetivos de conservación, régimen de usos, gobernanza, seguimiento, etc.).
- Este enfoque permitiría disponer de dos instrumentos de planificación equivalentes a ambos lados de la frontera, facilitando la coordinación, el seguimiento conjunto y el diálogo

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

con las respectivas administraciones nacionales, aun cuando los procedimientos jurídicos y las figuras legales no sean idénticos.

En síntesis, se propone que la EPLT incluya como línea estratégica la creación de planes de gestión binacionales con estructura común, que actúen como marco de referencia operativo para todas las actuaciones futuras en el biocorredor.

La Estrategia Pública Local Transfronteriza debe incorporar la creación de una estructura básica de participación transfronteriza, adaptada a las particularidades institucionales y sociales de Carchi y Nariño.

Esta recomendación se traduce en:

- Incluir en la estrategia la obligación de definir un sistema de participación estable, que funcione como órgano consultivo y de deliberación para el biocorredor y para los planes de gestión conjuntos.
- Esta estructura debe garantizar la presencia de comunidades locales, resguardos y cabildos indígenas, organizaciones campesinas, gobiernos locales, academia, organizaciones ambientales y otros actores clave del territorio.
- Aunque los marcos normativos de Ecuador y Colombia establezcan reglas distintas, la EPLT debe proponer una arquitectura básica común (tipos de órganos, funciones, periodicidad de reuniones, mecanismos de representación y toma de decisiones), que ambos países puedan adaptar a sus sistemas administrativos.
- El objetivo es contar con una estructura participativa homologable en ambos lados de la frontera, que permita mantener criterios uniformes en la gestión del biocorredor, facilite la legitimidad social de las decisiones y refuerce la gobernanza multinivel del territorio.

En síntesis, la estrategia debe dejar establecido que la participación no es un complemento, sino un pilar estructural que requiere un modelo compartido y reconocible de gobernanza social en la frontera.

La Estrategia Pública Local Transfronteriza debe incorporar una estrategia de comunicación específica para el biocorredor y para el futuro espacio natural transfronterizo, entendida como un componente estructural y no accesorio de la gestión.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

Esta recomendación se fundamenta en:

- La necesidad de informar de manera clara, accesible y permanente a comunidades locales, autoridades, resguardos indígenas, usuarios del territorio y actores económicos sobre las normas, valores ambientales, restricciones de uso y oportunidades que ofrece el biocorredor.
- La importancia de crear herramientas digitales y materiales de comunicación homogéneos a ambos lados de la frontera, que permitan transmitir mensajes coherentes (mapas, señalización, cartografía básica, contenidos audiovisuales, campañas educativas y materiales de sensibilización).
- El valor de una comunicación proactiva para reforzar la apropiación social del territorio, facilitar la vigilancia comunitaria, prevenir conflictos y posicionar el biocorredor como un activo ambiental, cultural y productivo reconocido.
- La utilidad de vincular la comunicación con los futuros planes de gestión y con los mecanismos de participación, asegurando que la información fluya de manera bidireccional entre instituciones y territorio.

En consecuencia, la EPLT debe incluir una línea estratégica de comunicación transfronteriza, con objetivos comunes, criterios básicos y elementos replicables en ambos países, asegurando coherencia institucional y un relato compartido sobre el valor del biocorredor.

Creación de un sistema transfronterizo de información ambiental y territorial gestionado por OFIZEC

La Estrategia Pública Local Transfronteriza debe incorporar la necesidad de que OFIZEC — organismo binacional ya existente entre Carchi y Nariño— asuma el rol de entidad técnica intermedia para la gestión, normalización y custodia de la información ambiental y territorial del biocorredor.

Esta recomendación se sustenta en:

- La necesidad de disponer de un sistema integrado de información geográfica transfronteriza, con metodologías comunes, estándares compartidos y datos interoperables entre ambos países.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

- La importancia de contar con un repositorio único, donde se almacenen capas cartográficas, datos ambientales, indicadores de riesgo, información climática, inventarios de biodiversidad y cualquier otra base técnica necesaria para planificar y gestionar el territorio.
- La utilidad de establecer formatos homogéneos, protocolos de levantamiento y reglas de codificación comunes, garantizando comparabilidad y coherencia entre Ecuador y Colombia.
- El potencial de OFIZEC para actuar como observatorio territorial, alineado con modelos europeos (INSPIRE, IDEE, IDENA) y con capacidad de proporcionar soporte técnico permanente a las instituciones del territorio.
- La relevancia estratégica de disponer de un sistema de información sólido para anticipar riesgos, diseñar políticas públicas basadas en evidencia, apoyar la vigilancia comunitaria y sustentar futuras postulaciones internacionales, incluida una posible Reserva de la Biosfera.

En consecuencia, la EPLT debe plantear como línea estratégica la designación de OFIZEC como nodo técnico de información ambiental transfronteriza, encargado de articular el sistema, coordinar a las instituciones productoras de datos y asegurar la interoperabilidad y actualización continua de la información.

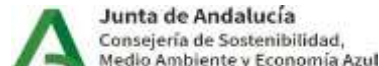
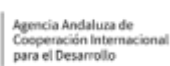
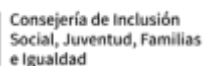
HUELVA. 18 DE NOVIEMBRE DE 2025

1. OBJETIVO DE LA JORNADA Y ALCANCE DE LA MENTORÍA

Esta mentoría tiene como objetivo transferir experiencias, conocimientos y modelos de gestión territorial transfronteriza, especialmente desde las experiencias transfronterizas de Ayamonte y Sanlúcar del Guadiana hacia el proceso de construcción de la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT) en el área binacional Carchi-Nariño (frontera Ecuador-Colombia).

La EPLT constituye una propuesta de gestión pública local transfronteriza de carácter multiactor, multinivel y con enfoque sostenible dirigida a la gestión sostenible de áreas naturales protegidas y otras formas de conservación. Su objetivo general es generar una estrategia que atienda las demandas urgentes de daño, mitigación, prevención y conservación ambiental en áreas protegidas, robusteciendo las capacidades institucionales de los gobiernos locales de Carchi (Ecuador) y Nariño (Colombia).

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

La jornada constituye un encuentro estratégico entre:

- Una delegación técnica y académica procedente de Ecuador (Prefectura del Carchi) y Colombia (Gobernación de Nariño)
- Mentores y expertos andaluces en gobernanza territorial y gestión de espacios fronterizos.
- Responsables de los espacios visitados como territorio de referencia en cooperación transfronteriza (Eurociudad del Guadiana, Sanlúcar del Guadiana y UNIA).

La delegación tiene como propósito conocer experiencias de referencia en:

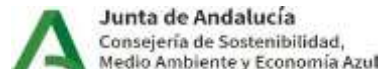
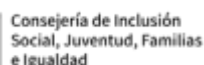
- Gestión ambiental de espacios naturales protegidos con especial atención a modelos transfronterizos
- Desarrollo local sostenible en espacios naturales y contextos transfronterizos
- Gobernanza multiactor y multinivel: mecanismos de participación y articulación territorial entre gobiernos locales
- Gestión integrada de riesgos en espacios protegidos y transfronterizos
- Participación de universidades en estrategias de gobernanza y desarrollo territorial
- Modelos innovadores de gestión territorial y servicios públicos compartidos

2. DESARROLLO DE LA JORNADA

La jornada del 18 de noviembre se ha desarrollado en cuatro espacios diferentes, comenzando por la recepción que tuvo lugar en el Muelle de las Carabelas, Diputación de Huelva (Huelva), que se configura como un espacio de patrimonio histórico vinculado al legado colombino, símbolo de la importancia del puerto onubense en la historia de la navegación atlántica. Proporciona contexto histórico para la comprensión de los territorios fronterizos y su rol estratégico.

El Muelle de las Carabelas es un museo al aire libre en La Rábida (Palos de la Frontera, Huelva) donde se exponen las réplicas de La Niña, La Pinta y la Santa María construidas para las conmemoraciones del V Centenario del viaje de 1492. Está gestionado por la Diputación de

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

Huelva y se ha consolidado como uno de los principales atractivos turísticos de la provincia, con un fuerte componente educativo e histórico.

El Muelle de las Carabelas forma parte de los “Lugares Colombinos” de Huelva, que se promocionan en circuitos turísticos dirigidos tanto al público español como al portugués, especialmente desde el Algarve cercano. Estas rutas se integran en la oferta de turismo de frontera y de costa atlántica, que la cooperación hispano-portuguesa impulsa como eje de desarrollo de las regiones del sur (Andalucía–Algarve–Baixo Alentejo)

La cooperación hispano-portuguesa actual se articula sobre todo mediante programas como INTERREG/POCTEP, que priorizan infraestructuras, transporte, desarrollo rural, turismo y patrimonio común en toda la “raia” luso-española. En ese marco, el Muelle de las Carabelas actúa como escenario frecuente de actos, foros y actividades culturales o divulgativas vinculadas a proyectos transfronterizos y a la imagen conjunta del suroeste ibérico, más que como infraestructura funcional (no es un puerto comercial o fronterizo).

En la relación transfronteriza España–Portugal, la importancia del Muelle de las Carabelas es, sobre todo:

- Simbólica: icono de la era de los descubrimientos atlánticos y de una historia ibérica interconectada.
- Cultural y educativa: espacio para proyectos, visitas escolares y actividades que atraen público portugués y sirven de punto de encuentro hispano-luso.
- Turística regional: recurso de la franja Huelva–Algarve integrado en estrategias de desarrollo y cooperación territorial del suroeste peninsular

La jornada continuó con la visita a la Universidad Internacional de Andalucía (UNIA) - Sede La Rábida. La UNIA-La Rábida constituye un referente de institucionalización académica en territorios de frontera. Su experiencia en gestión de redes multinacionales de universidades (más de 80 instituciones iberoamericanas) es especialmente relevante para fortalecer el rol del OZIFEC en la EPLT Carchi-Nariño.

Contenidos clave:

- Rol de la universidad en gobernanza territorial: participación de UNIA en estrategias de desarrollo local, investigación transfronteriza y transferencia de conocimiento.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- Arquitectura de cooperación académica internacional: modelos de articulación entre universidades de múltiples países.
- Vinculación con patrimonio regional: conexión entre oferta académica y patrimonio local-iberoamericano.
- Capacitación especializada: programas de posgrado y cursos en gestión territorial y desarrollo sostenible.
- Vocación transformadora: docencia, investigación e intercambio científico como herramientas de gobernanza territorial.

Actividades: visita de instalaciones, encuentro con responsables académicos, diálogo sobre modelos de participación universitaria en procesos de gobernanza territorial transfronteriza.

A continuación, la Delegación se dirige al Centro de Congresos de Ayamonte para incorporarnos a la Sesión de Trabajo sobre Gobernanza Transfronteriza con el personal técnico de la Eurociudad del Guadiana. Esta sesión constituye el núcleo de la mentoría, permitiendo a la delegación iberoamericana conocer directamente los mecanismos de gobernanza multiactor, multinivel y los procesos de toma de decisiones compartidas de la Eurociudad del Guadiana.

Contenidos clave transferidos:

- Arquitectura de gobernanza:
 - Estructura de la AECT: órganos de gobernanza compartida, procesos de coordinación intermunicipales.
 - Rol de grupos de trabajo temáticos en 10 áreas: urbanismo, cultura, turismo, protección civil, juventud, salud, servicios sociales, nuevas tecnologías, deportes, medio ambiente.
 - Mecanismos de concertación multiactor: participación de gobiernos locales, gobiernos regionales (Junta de Andalucía, CCDR Algarve), técnicos especializados, consultorías externas.
- Experiencias en planificación territorial compartida:

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- Proceso de armonización de planes de ordenación urbanística en contexto transfronterizo con legislaciones diferentes.
- Laboratorio europeo de gobernanza transfronteriza financiado por programas Interreg POCTEP.
- Elaboración de geovisores públicos para integración de datos sobre riesgos, movilidad y patrimonio.
 - Proyectos piloto innovadores:
- Centro Sociosanitario Intercomunitario: respuesta a necesidades de población envejecida.
- Plataforma Única de Servicios: coordinación de servicios públicos bajo gobernanza compartida.
- Red de Espacios Intercomunitarios: espacios de encuentro y servicios distribuidos.
- Territorio Museo: gestión descentralizada de patrimonio mediante ocho rutas temáticas.
- Pasarela ciclopeatonal transfronteriza: infraestructura que rompe barreras fronterizas.
- Comunidad Europea del Deporte: iniciativa cultural y de cohesión social transfronteriza.
 - Gestión integrada de riesgos ambientales:
- Coordinación en prevención de incendios, erosión, riesgos sísmicos y tsunamis.
- Gestión de inundabilidad en contexto binacional con diferencias en alertas.
- Sistema de información geográfica y alerta temprana coordinada.
- Estrategias de movilidad y conectividad:
- Mejora de transporte público transfronterizo.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- Itinerarios ciclopeatonales e infraestructuras peatonales compartidas.
- Puente hispano-luso como nexo fundamental de unión territorial.

Posteriormente, la agenda continuó con una experiencia vivencial realizando la travesía del Río Guadiana y la visita al Territorio Museo. La travesía en barco por el río Guadiana proporciona una experiencia vivencial de la frontera como elemento de unión. Vila Real de Santo António constituye un territorio de gestión compartida e innovación patrimonial.

Contenidos de la mentoría:

- Experiencia fronteriza compartida:
 - Travesía fluvial como experiencia sensorial de la frontera permeable.
 - Observación de dinámicas urbanas y paisajísticas bilaterales.
 - Comprensión del río Guadiana como infraestructura de unión territorial.
- Territorio Museo como modelo de gestión descentralizada:
 - Concepto de museo vivo y abierto distribuido en territorio.
 - Integración de patrimonio cultural, natural y arquitectónico en ocho rutas temáticas.
 - Participación ciudadana en diseño de itinerarios y contenidos.
 - Financiación mediante programas europeos (EuroGuadiana 2020, fondos Unión Europea).
 - Modelo replicable para gestión innovadora de patrimonio en territorios transfronterizos.
 - Experiencias de desarrollo local transfronterizo:
 - Dinamización de establecimientos y servicios locales bajo lógica compartida.
 - Potenciación de oferta turística y cultural integrada.
 - Generación de empleo mediante gestión colaborativa de patrimonio.

Colabora:



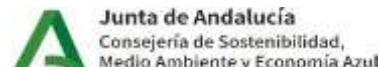
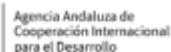
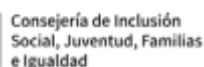
PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

La última visita de la agenda se realiza a Visita al Espacio Natural Transfronterizo de Sanlúcar de Guadiana. Este municipio constituye un referente en gestión de espacios naturales transfronterizos, particularmente ecosistemas de marismas y transición fluvio-marina de alto valor ecológico.

Contenidos de la mentoría:

- Biodiversidad y ecosistemas fronterizos:
 - Marismas como espacios de transición fluvio-marina de particular complejidad ambiental.
 - Dinámicas ecológicas compartidas que requieren gestión coordinada binacional.
 - Conectividad de ecosistemas a lo largo del corredor del Guadiana.
- Patrimonio natural y cambio climático:
 - Vulnerabilidad de ecosistemas de marisma ante cambios climáticos.
 - Estrategias de adaptación en territorios fronterizos con baja presencia estatal.
 - Importancia de gobernanza local para conservación de áreas naturales.
- Patrimonio cultural e histórico:
 - Infraestructuras fluviales tradicionales de navegación y comercio.
 - Oficios y conocimientos tradicionales vinculados a marismas.
 - Integración de patrimonio material e inmaterial en gestión territorial.
- Servicios ecosistémicos fronterizos:
 - Provisión de servicios que requieren coordinación binacional (calidad de agua, control de inundaciones).
 - Necesidad de protocolos y acuerdos de gestión compartida.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

3. RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS DEL EQUIPO TÉCNICO EN EL MARCO DE LA MENTORÍA

Para el contexto transfronterizo Carchi (Ecuador)-Nariño (Colombia), el modelo del Muelle de las Carabelas recomienda crear un museo o centro interpretativo binacional de patrimonio compartido, como réplicas o exposiciones sobre sitios icónicos (Santuario de las Lajas, Cementerio de Tulcán, Puente de Rumichaca), para fomentar turismo educativo y cultural conjunto.

- Rutas turísticas binacionales: desarrollar circuitos transfronterizos integrados, como extensiones del Qhapaq Ñan o rutas etnográficas que unan páramos, lagunas (La Cocha, Verdes) y volcanes de ambos lados, con señalización común y paquetes turísticos promocionados en ferias. Esto replicaría las "Lugares Colombinos" huertanas, atrayendo visitantes regionales e internacionales vía cooperación ZIFEC o fondos como el de Desarrollo Fronterizo.
- Eventos y foros compartidos: organizar foros anuales de cooperación turística en la frontera, similares a los foros Luso-Hispanos en Huelva, para firmar acuerdos de promoción conjunta, capacitaciones y alianzas con AECID o PNUD, enfocados en turismo comunitario indígena y ambiental.
- Financiamiento y sostenibilidad: buscar fondos binacionales para infraestructuras no comerciales (centros visitantes, apps de rutas y marketing digital que destaquen la "memoria andina compartida", priorizando empleo local y conservación de ecosistemas.
- Beneficios esperados:
 - Económicos: Impulso al comercio y hospedaje rural en frontera, descongestionando pasos como Rumichaca.
 - Sociales: Fortalecimiento de identidad compartida, mitigando migración irregular vía empleo turístico.
 - Ambientales: Integración en corredores ecológicos, como el propuesto Carchi-Guitarra.

Con respecto a las recomendaciones del equipo técnico después de la visita a la Universidad Internacional de Andalucía (UNIA), consideramos que esta ofrece un modelo probado de

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

institucionalización académica en contextos fronterizos que puede inspirar la cooperación transfronteriza Carchi-Nariño entre Ecuador y Colombia, fortaleciendo el rol del Observatorio de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (OZIFEC) en la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT).

- Rol en Gobernanza Territorial: la UNIA participa en estrategias de desarrollo local mediante investigación transfronteriza y transferencia de conocimiento, conectando universidades de más de 80 instituciones iberoamericanas a través del Grupo de Universidades Iberoamericanas La Rábida. Este enfoque promueve la gobernanza integrada en territorios fronterizos, similar a las iniciativas ambientales y de migración en Carchi-Nariño, como la protección de cuencas hidrográficas compartidas.
- Modelos de Cooperación Académica: la arquitectura de redes multinacionales de la UNIA, como el Grupo La Rábida fundado en 1997, facilita la articulación entre universidades de múltiples países para intercambio científico y cultural. Para OZIFEC, replicar estos modelos podría involucrar visitas a instalaciones de La Rábida, diálogos con responsables académicos y adopción de programas de posgrado en gestión territorial sostenible.
- Vinculación con Patrimonio y Capacitación: la UNIA enlaza su oferta académica con patrimonio regional iberoamericano, ofreciendo másteres y cursos en desarrollo sostenible y gobernanza, con énfasis en docencia transformadora.
- Recomendaciones incluyen:
 - Establecer alianzas con el Grupo La Rábida para capacitación especializada en EPLT Carchi-Nariño.
 - Organizar encuentros binacionales inspirados en los Encuentros Iberoamericanos de La Rábida, enfocados en innovación y migración transfronteriza.
 - Integrar investigación sobre ecosistemas compartidos, alineando con proyectos como la Red Interinstitucional Colombia-Ecuador.

Para el territorio fronterizo Carchi-Nariño, la experiencia de la travesía fluvial por el Río Guadiana y la visita al Territorio Museo en Vila Real de Santo António ofrece un modelo replicable de integración binacional Ecuador-Colombia mediante turismo sensorial, gestión patrimonial descentralizada y desarrollo local colaborativo.

- Experiencia Fronteriza Compartida

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

Desarrollar travesías en bote por ríos fronterizos como el Mira (o Carchi), Guáitara o Chical, que actúan como infraestructuras naturales de unión, permitiendo observar dinámicas paisajísticas bilaterales como páramos compartidos (Pajablanca) y cañones espectaculares. Estas rutas sensoriales promoverían la frontera permeable, integrando el Puente Internacional de Rumichaca como punto icónico de conexión histórica inca y moderna. Incluir observación de fauna, flora y urbanismo transfronterizo para fomentar identidad compartida, similar al cruce Guadiana que une Ayamonte, Vila Real y Castro Marín.

- Territorio Museo como Modelo

Crear un "Territorio Museo Carchi-Nariño" distribuido en ocho rutas temáticas que integren patrimonio cultural (Cementerio de Tulcán, Santuario de las Lajas), natural (Volcán Chiles, lagunas, El Ángel) y arquitectónico (puentes ancestrales), con participación ciudadana en diseño vía OZIFEC y EPLT. Financiar con fondos AECID-FAMSI (como EuroGuadiana 2020) y UE, posicionándolo como museo vivo abierto con apps, señalética binacional y centros interpretativos en Tulcán-Ipiales. Este enfoque descentralizado dinamizaría empleo local y turismo educativo.

- Desarrollo Local Transfronterizo

Potenciar oferta turística integrada vía corredores ecológicos Carchi-Guitarra y rutas binacionales (Qhapaq Ñan extendido), dinamizando hospedaje rural, gastronomía y servicios en pasos como Rumichaca. Generar empleo colaborativo mediante festivales fronterizos, capacitación en gobernanza y marketing digital de "memoria andina compartida", mitigando migración irregular y escasez hídrica. Alinear con ZIFEC y mesas binacionales para sostenibilidad, priorizando comunidades en Chiles, Tufiño y La Victoria.

Por último, para el territorio transfronterizo Carchi-Nariño (Ecuador-Colombia), la experiencia del Espacio Natural Transfronterizo de Sanlúcar de Guadiana ofrece un modelo replicable de gobernanza binacional para ecosistemas compartidos como páramos, humedales y cuencas hidrográficas (ríos Carchi-Guáitara, Mira), priorizando la conectividad ecológica y protocolos compartidos similares a los del Bajo Guadiana.

- Biodiversidad y Ecosistemas

Adaptar la gestión de marismas fluvio-marinas del Guadiana implica crear corredores ecológicos binacionales en páramos como Pajablanca y humedales de Chiles-Cumbal, con

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

visitas guiadas para observar dinámicas compartidas de fauna (venados, cóndores) y flora (frailejones, orquídeas). Establecer mesas técnicas OZIFEC-FAMSI para monitoreo coordinado, replicando la Asociación Transfronteriza Alcoutim-Sanlúcar (ATAS), y capacitar guardaparques en identificación de especies invasoras. Integrar rutas de observación en EPLT Carchi-Nariño, alineadas con proyectos PNUD de cuencas binacionales.

- Patrimonio Natural y Cambio Climático

Enfrentar vulnerabilidades como escasez hídrica y desplazamiento faunístico requiere estrategias de adaptación local, como las del Guadiana contra inundaciones y sequías, aplicadas a nacimientos de agua en páramos fronterizos. Desarrollar gobernanza comunitaria en Tufiño-La Victoria con protocolos binacionales para restauración de turberas, inspirados en LIFE+INVASEP, y monitoreo climático vía apps compartidas. Priorizar baja presencia estatal mediante alianzas Universidad de Sevilla-Corponariño-Carchi para planes de resiliencia.

- Patrimonio Cultural e Histórico

Recuperar oficios tradicionales (pesca en ríos Mira-Carchi, pastoreo andino) vinculados a infraestructuras fluviales como el Puente de Rumichaca, similar a navegación histórica en Guadiana. Crear centros interpretativos binacionales de "memoria andina compartida" (Cultura Pasto, sitios como Gruta de La Paz), integrando patrimonio inmaterial en turismo sostenible. Organizar festivales fronterizos con encuentros locales, replicando rutas culturales transfronterizas del Bajo Guadiana.

- Servicios Ecosistémicos

Coordinar provisión de agua, control de inundaciones y calidad hídrica vía acuerdos como Convenio de Albufeira-Guadiana, adaptados a cuencas Carchi-Guáitara con estaciones de monitoreo compartidas. Desarrollar protocolos binacionales para riego sostenible y prevención de contaminación agrícola, financiados por AECID-FAMSI. Actividades incluyen visitas guiadas a humedales, diálogos con técnicos ambientales y reflexión sobre gobernanza en áreas protegidas como Reserva El Ángel.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

HUELVA, 19 DE NOVIEMBRE DE 2025

Mentoría sobre desarrollo local, infraestructura verde y gestión de espacios protegidos

1. OBJETIVO DE LA JORNADA Y ALCANCE DE LA MENTORÍA

La jornada del 19 de noviembre tuvo como propósito profundizar en modelos de desarrollo local sostenible vinculados a la gestión territorial, las infraestructuras verdes, la valorización turística y la conservación de áreas protegidas. El día permitió analizar de forma integrada:

- El enfoque de planificación estratégica de la Diputación de Huelva para el desarrollo local y la inversión pública territorializada.
- La experiencia de manejo turístico ambientalmente responsable en Cuesta Maneli, como ejemplo de infraestructura de bajo impacto.
- La gestión del Parque Nacional y Natural de Doñana desde una perspectiva operativa, institucional y científica.
- La articulación entre conservación, uso público, participación comunitaria y desarrollo socioeconómico en entornos de alto valor ecológico.

La jornada se diseñó para extraer elementos aplicables a la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT), especialmente en lo relativo a:

planificación estratégica territorial, gobernanza multinivel, infraestructura verde, acceso ordenado a ecosistemas sensibles, sistemas de interpretación ambiental y relación entre turismo y conservación.

2. DESARROLLO DE LA JORNADA

2.1. Sesión técnica en la Diputación de Huelva: planificación estratégica y desarrollo local

La sesión se desarrolló con el Servicio de Desarrollo Local de la Diputación y abordó:

- El Plan Estratégico Provincial 2018–2030, construido mediante procesos participativos y alineado con estrategias europeas (Agenda Urbana Española, ODS, Planes de Recuperación, Green Deal).

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- El enfoque de alineamiento estratégico, explicando cómo cada proyecto provincial debe integrarse en marcos europeos y estatales para acceder a financiación (PRTR, FEDER, POCTEP).
- Los diagnósticos territoriales periódicos, que mantienen actualizada la hoja de ruta provincial y permiten redefinir prioridades ante cambios estructurales (pandemia, transición digital, crisis energética).
- La importancia crítica de la participación ciudadana y multiactor, señalando que ninguna estrategia territorial es sostenible sin apropiación social. Se enfatizó que la población debe reconocer los valores de su territorio para poder defenderlos y participar en la toma de decisiones.
- Los proyectos de sostenibilidad turística, centrados en dinamización económica, valorización patrimonial y digitalización, integrando eficiencia energética e infraestructuras verdes.

Este intercambio permitió al equipo de Carchi-Nariño comprender cómo articular una planificación territorial robusta que dialogue con financiación nacional e internacional y que mantenga coherencia con políticas de conservación y desarrollo.

2.2. Visita a Cuesta Maneli: infraestructura verde y manejo del uso público

La delegación recorrió la pasarela de madera que conecta el interior de Doñana con la costa atlántica. Este espacio constituye un ejemplo de infraestructura verde de bajo impacto, diseñada para:

- Reducir la erosión y proteger el sistema dunar evitando el tránsito disperso.
- Ordenar el acceso turístico sin comprometer la integridad ecológica.
- Garantizar accesibilidad con un recorrido seguro y continuo hasta una de las playas mejor conservadas de la zona.

Se analizó cómo este tipo de soluciones permiten compatibilizar uso público, turismo sostenible y conservación ecológica, ofreciendo un referente directo para el biocorredor Carchi-Nariño, especialmente en zonas de acceso sensible (páramos, lagunas, nacimientos de agua).

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

2.3. Visita al Parque Nacional y Natural de Doñana: modelos de gobernanza y gestión ecológica

La visita técnica al Parque Nacional y Natural de Doñana permitió analizar de manera integral los principales retos ecológicos, territoriales y de gobernanza que enfrenta uno de los espacios protegidos más relevantes de Europa. A lo largo del recorrido se evidenció cómo Doñana funciona como un laboratorio vivo donde confluyen dinámicas de conservación, presiones productivas, usos culturales y estrategias de desarrollo local.

Uno de los aspectos centrales observados fue la presión del avance del Polo Químico e Industrial de Huelva sobre el entorno de la Reserva Natural. Esta expansión industrial, junto con las infraestructuras asociadas, genera impactos acumulativos sobre la calidad ambiental, los flujos hídricos y la conectividad ecológica, evidenciando la necesidad de mecanismos más robustos de planificación territorial y coordinación interadministrativa.

Asimismo, se visibilizó de forma clara cómo las explotaciones agrícolas intensivas del entorno comprometen la viabilidad del acuífero 27, un sistema hídrico clave para garantizar la biodiversidad y el funcionamiento ecológico de Doñana. La sobreexplotación del acuífero, tanto legal como ilegal, afecta directamente a humedales, lagunas temporales y a especies dependientes del régimen hídrico natural, poniendo en riesgo los valores que justifican la protección del espacio. Este punto fue abordado como un ejemplo paradigmático de conflicto entre modelos productivos y conservación de bienes comunes.

La visita incluyó el Centro de Visitantes de El Acebuche, que se analizó como una herramienta estratégica para el desarrollo local sostenible y como una propuesta turística y pedagógica fundamental para el Parque Natural. El centro cumple un papel clave en la interpretación ambiental, la sensibilización ciudadana y la educación ecológica, actuando como puente entre la población local, los visitantes y el conocimiento científico. Se destacó su potencial como modelo replicable para otros espacios protegidos que buscan integrar conservación y economía local a través del turismo regulado y de calidad.

En el ámbito de la restauración ecológica y la adaptación al cambio climático, se realizó una visita a las Dunas del Asperillo y a la playa de Cuesta Maneli, un área que sufrió incendios forestales en años recientes. Este espacio fue presentado como un ejemplo de reforestación, resiliencia y capacidad de adaptación del ecosistema dunar y forestal tras el incendio. Se analizaron las estrategias de regeneración natural y las intervenciones humanas orientadas

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

a recuperar la funcionalidad ecológica, reforzar la protección frente a la erosión y compatibilizar el uso público con la conservación.

Durante la visita al Parque se revisaron elementos fundamentales del **modelo de gestión de Doñana**, entre ellos:

- **Gobernanza multinivel**, con la participación coordinada del Estado (Parque Nacional), la Junta de Andalucía (Parque Natural), los ayuntamientos del entorno, la comunidad científica y otros actores sociales.
- **Gestión del riesgo**, especialmente frente a incendios forestales, sequías prolongadas, alteraciones hidrológicas y presión turística.
- **Herramientas de interpretación ambiental**, orientadas a la educación, sensibilización y participación social.
- **Relación entre conservación y actividades económicas**, subrayando el papel del turismo regulado, la restauración ecológica y la diversificación económica.
- **Protocolos de monitoreo de biodiversidad**, con especial atención al seguimiento de aves migratorias, humedales y dinámica hídrica.

A partir de estos aprendizajes, se discutió cómo adaptar estos principios a otros contextos, en particular a la **configuración de corredores ecológicos transfronterizos**, integrando metodologías de monitoreo, zonificación funcional del territorio y modelos de gobernanza multinivel que permitan compatibilizar conservación, movilidad y desarrollo.

Visita a El Rocío: dinámica territorial, presión turística y gobernanza local

La jornada concluyó en El Rocío, un espacio singular donde se materializa el delicado equilibrio entre cultura, religiosidad popular y conservación ambiental. El enclave fue analizado como un caso paradigmático de convivencia entre un asentamiento humano de fuerte identidad simbólica y la proximidad inmediata a las zonas núcleo del Parque Nacional.

Se abordaron los procesos de presión turística extrema, especialmente durante la romería anual, cuando se producen concentraciones masivas de población, movilidad intensiva y un

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

fuerte impacto sobre el entorno natural. Estos flujos estacionales generan importantes retos de gestión ambiental, residuos, consumo de agua y protección de hábitats sensibles.

Asimismo, se destacó la necesidad de una gobernanza local coordinada, que articule a las hermandades, el municipio de Almonte, la administración ambiental y los actores económicos, para garantizar que las tradiciones culturales puedan mantenerse sin comprometer la integridad ecológica del espacio protegido.

El análisis de El Rocío permitió identificar tensiones, pero también lecciones transferibles a otros territorios con alta concentración de eventos, festividades comunitarias o flujos estacionales, especialmente en contextos donde la dimensión cultural y simbólica del territorio es tan relevante como su valor ambiental.

Se analizaron las tensiones entre tradición cultural, conservación ambiental y movilidad masiva, identificando lecciones útiles para territorios con alta concentración de eventos o flujos estacionales (festividades comunitarias, mercados transfronterizos, movilidad comercial).

3. RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS DEL EQUIPO TÉCNICO

A partir de la jornada, se formulan recomendaciones para su integración en la EPLT:

Recomendación 1 — Integrar un enfoque de infraestructura verde en el biocorredor

Inspirado en Cuesta Maneli:

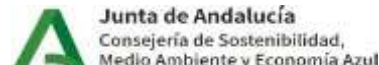
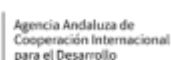
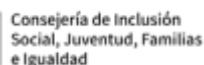
- pasarelas y accesos controlados,
- puntos de observación,
- control de erosión,
- ordenamiento de flujos turísticos.

Recomendación 2 — Incorporar centros de interpretación binacionales

Como el modelo de Doñana:

- educación ambiental,

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

- información científica accesible,
- participación comunitaria,
- posicionamiento del corredor como activo estratégico.

Recomendación 3 — Gestión integral del riesgo hídrico y protección de acuíferos y páramos

La experiencia del acuífero 27 en Doñana evidencia la importancia de proteger los sistemas hídricos estratégicos. En Carchi–Nariño se recomienda:

- Identificar y zonificar áreas críticas de recarga hídrica (páramos, humedales altoandinos).
- Regular y monitorear las extracciones de agua para agricultura, ganadería y consumo urbano.
- Implementar sistemas binacionales de monitoreo hidrológico y de calidad del agua.
- Promover prácticas agroecológicas que reduzcan la presión sobre fuentes hídricas.

El objetivo es garantizar el agua como bien común estratégico, clave para la biodiversidad y la seguridad alimentaria.

Recomendación 4 - Prevención y manejo del riesgo de incendios forestales

Tomando como referencia la experiencia de Cuesta Maneli:

- Desarrollar planes comunitarios de prevención y respuesta temprana a incendios en bosques andinos y páramos.
- Integrar el conocimiento local y ancestral en el manejo del fuego.
- Fortalecer brigadas comunitarias transfronterizas.
- Priorizar la restauración ecológica post-incendio, favoreciendo especies nativas y procesos de regeneración natural.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

- Potenciar el uso de aplicaciones de alerta temprana tecnológicas en el que la ciudadanía y las poblaciones puedan alertar e informar sobre situaciones de riesgo (por ejemplo, Usahidi)

Recomendación 5 - Ordenamiento territorial y control de actividades productivas de alto impacto

Al igual que la presión industrial y agrícola observada en Doñana, en Carchi-Nariño existen riesgos asociados a:

- Expansión agrícola en zonas frágiles y páramos
- Minería legal e ilegal.

Se recomienda:

- Implementar zonificación ecológica y económica binacional.
- Establecer áreas de amortiguamiento claramente delimitadas.
- Fortalecer los sistemas de control y fiscalización ambiental.
- Incentivar alternativas productivas sostenibles para las comunidades locales.

Recomendación 6 - Sistemas de monitoreo, alerta temprana y adaptación al cambio climático

Se recomienda establecer:

- Indicadores compartidos de biodiversidad, cobertura vegetal y recursos hídricos.
- Sistemas de alerta temprana para incendios, sequías, deslizamientos e inundaciones.
- Plataformas de intercambio de información entre ambos países.

Esto permitiría pasar de una gestión reactiva a una gestión preventiva del riesgo.

Finalmente, todas las medidas deben enmarcarse en una estrategia de adaptación al cambio climático, que contemple:

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- Escenarios climáticos regionales.
- Fortalecimiento de la resiliencia de ecosistemas clave (páramos, bosques andinos).
- Diversificación de medios de vida para reducir la vulnerabilidad social.

Recomendación 7 — Fortalecer la gobernanza multinivel y transfronteriza

Siguiendo el modelo de Doñana, se recomienda consolidar un sistema de gobernanza multinivel que articule:

- Gobiernos nacionales, provinciales/departamentales y municipales.
- Autoridades ambientales de Ecuador y Colombia.
- Comunidades locales, pueblos indígenas y organizaciones campesinas.
- Universidades y centros de investigación.

Este enfoque permitiría anticipar riesgos compartidos (incendios, degradación de páramos, contaminación hídrica) y coordinar respuestas conjuntas, superando la fragmentación institucional típica de las zonas de frontera.

Recomendación 8 — Ordenar el turismo estacional y religioso/cultural

La experiencia de El Rocío ofrece lecciones clave para territorios con alta movilidad estacional:

- Diseñar planes de gestión del turismo comunitario y de eventos culturales.
- Definir capacidades de carga ecológica y social.
- Implementar protocolos de movilidad, residuos y uso del agua durante festividades.
- Integrar la dimensión cultural como aliada de la conservación, no como amenaza.

GRAZALEMA, 20 y 21 DE NOVIEMBRE DE 2025

1. OBJETIVO DE LA JORNADA Y ALCANCE DE LA MENTORÍA

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

La jornada de mentoría en el Parque Natural de la Sierra de Grazalema tuvo como objetivo principal analizar sobre el terreno un modelo avanzado de gestión de espacios naturales protegidos y extraer lecciones aplicables al diseño de la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT) del biocorredor Carchi–Nariño. La visita permitió revisar de forma práctica la implementación de instrumentos de planificación, los modelos de gobernanza, la zonificación y la articulación entre conservación y desarrollo socioeconómico.

El acompañamiento se centró en comprender:

- cómo se gestiona un espacio natural con zonificación diferenciada (zonas A, B y C),
- cómo funciona la gobernanza entre dirección del parque, agentes de medio ambiente y actores locales,
- qué mecanismos se aplican para un turismo sostenible de alta intensidad,
- y cómo se estructura la relación entre conservación, aprovechamientos tradicionales y dinamización económica rural.

La mentoría permitió contrastar modelos, identificar elementos transferibles al contexto transfronterizo e incorporar criterios operativos para fortalecer la futura implementación de la EPLT en el biocorredor.

2. DESARROLLO DE LA JORNADA

La visita estuvo guiada por José Manuel Quero, director-conservador del Parque Natural, y por el coordinador del área biogeográfica de los Agentes de Medio Ambiente. A lo largo de la jornada se abordaron los siguientes contenidos clave:

a) Caracterización del Parque Natural y evolución del modelo de gestión

El equipo del parque presentó un recorrido histórico desde su origen como Reserva Integral, creada en torno a la conservación del pinsapo —especie endémica y entonces en peligro de extinción—, hasta convertirse en el primer Parque Natural declarado en Andalucía.

Se subrayó la evolución social significativa: de una percepción inicial muy negativa por parte de la población local hacia la figura de protección, hasta el modelo actual, donde el parque es ampliamente reconocido y valorado por su contribución ambiental, económica y territorial.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

b) Zonificación del espacio y usos permitidos

Se explicaron en detalle las tres zonas de gestión:

1. Zona A – Protección máxima: solo actividades científicas; sin usos recreativos generalizados.
2. Zona B – Uso moderado: actividades tradicionales reguladas (ganadería extensiva, aprovechamientos compatibles).
3. Zona C – Uso general: presencia de agricultura, usos mixtos y regulación menos restrictiva.

Este esquema se presentó como una herramienta clave para equilibrar conservación y desarrollo y fue identificado como altamente transferible al diseño del biocorredor Carchi-Nariño.

c) Turismo sostenible, isócronas y presión de uso

El director del parque explicó cómo la proximidad a grandes áreas metropolitanas — Málaga, Sevilla y Córdoba, todas a unas 2 horas— ha generado un crecimiento exponencial del turismo.

Ejemplo relevante:

- Algunos senderos como el sendero del Majaceite, recibe más de 200.000 visitantes al año.

Se mostró cómo el parque gestiona esta presión mediante cupos, regulación de accesos y una estrategia clara de diversificación del uso público.

d) Desarrollo rural, economía local y marca Parque Natural

Se destacó que la conservación solo es viable si el territorio tiene actividad económica sostenible. El parque ha impulsado:

- turismo rural de pequeña escala,
- iniciativas familiares de alojamiento,

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- y un potente sector agroalimentario, especialmente en torno a la cabra payoya y la producción de quesos artesanales.

Durante la visita se observó un centro de interpretación del queso, integrado en una iniciativa privada, como ejemplo de cómo la marca Parque Natural genera valor añadido y dinamización del territorio.

e) Conexión entre zonas agrícolas y forestales

Se subrayó el potencial de integrar zonas agrícolas dentro del corredor ecológico siempre que se definan medidas de manejo y protección diferenciadas. Este enfoque territorial flexible constituye un referente directo para el diseño de la EPLT.

3. RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS DEL EQUIPO TÉCNICO EN EL MARCO DE LA MENTORÍA

A partir del análisis de la jornada en Grazales, el equipo técnico formula las siguientes recomendaciones estratégicas para su incorporación a la EPLT:

Recomendación estratégica del equipo técnico – Zonificación funcional del biocorredor

Incorporar en la estrategia un modelo de zonificación multinivel, inspirado en el esquema A-B-C del Parque Natural de Grazales, que permita:

- definir áreas de protección estricta (núcleos de ecosistemas sensibles),
- áreas de uso regulado (ganadería, aprovechamientos tradicionales),
- y áreas de transición agrícola o con mayor intensidad de uso humano.

Esta estructura posibilita integrar distintas realidades productivas y ecológicas sin comprometer los objetivos de conservación y permite articular un corredor funcional y socialmente viable.

Recomendación estratégica del equipo técnico – Turismo sostenible como motor socioeconómico

La EPLT debe incorporar una línea estratégica específica para turismo sostenible transfronterizo, aprovechando:

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- la alta demanda potencial en ambos países,
- la diversificación de productos (senderos, centros interpretativos, gastronomía),
- y la creación de una marca de calidad del biocorredor, inspirada en la “Marca Parque Natural”.

El objetivo es convertir al biocorredor en un activo económico para las comunidades locales, garantizando a la vez mecanismos de control de capacidad de carga y regulación ambiental.

Recomendación estratégica del equipo técnico – Articulación conservación– desarrollo rural

Debe incorporarse en la EPLT un enfoque explícito que vincule protección ambiental con oportunidades económicas locales, priorizando:

- iniciativas agroalimentarias sostenibles,
- cadenas de valor vinculadas a productos endémicos,
- turismo rural gestionado por comunidades locales o emprendimientos familiares,
- y modelos de custodia del territorio que refuercen el compromiso comunitario con la conservación.

Recomendación estratégica del equipo técnico – Inclusión de zonas agrícolas compatibles

A partir de la experiencia de Grazalema, la estrategia debe reconocer que el biocorredor puede integrar zonas agrícolas como parte de la matriz ecológica, siempre bajo:

- medidas de manejo específicas,
- criterios de conectividad ecológica,
- y pautas de gobernanza compartida.

Este enfoque permite ampliar el corredor y maximizar su continuidad territorial sin recurrir exclusivamente a zonas de alta protección.

Colabora:



MONTILLA, 22 DE NOVIEMBRE DE 2025

PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

1. OBJETIVO DE LA JORNADA Y ALCANCE DE LA MENTORÍA

La jornada celebrada en Montilla se integró en el itinerario de trabajo diseñado para completar la fase final de la Estrategia Pública Local Transfronteriza (EPLT) Carchi- Nariño. Su propósito fue exponer al equipo binacional experiencias consolidadas de planificación estratégica, gobernanza territorial y modelos de gestión de la biodiversidad aplicados en la Campiña Sur Cordobesa, con el fin de extraer aprendizajes directamente transferibles a la construcción del biocorredor transfronterizo.

El encuentro se desarrolló en un lugar de la Sierra de Montilla, espacio donde confluyen producción agrícola tradicional, iniciativas de conservación, turismo enológico y modelos de innovación social vinculados al territorio. Esta localización permitió ilustrar, de manera práctica, cómo se articulan procesos de planificación, participación, sostenibilidad económica y conservación de la naturaleza en un territorio rural con fuertes dinámicas productivas.

La mentoría se centró en dos bloques estratégicos:

- El Proyecto Conecta Campiña Sur, como ejemplo de cómo una planificación estratégica sólida permite acceder a financiación estatal y europea, estructurar inversiones de alto impacto y ordenar la transformación territorial.
- El modelo de Custodia del Territorio, como referente para involucrar a propietarios, entidades locales y actores económicos en la conservación activa del patrimonio natural y agrario, mediante acuerdos voluntarios basados en confianza, gobernanza colaborativa y beneficios tangibles.

El objetivo técnico de la jornada fue proporcionar al equipo de Carchi y Nariño herramientas conceptuales y operativas para integrar, en su propia estrategia binacional, mecanismos de planificación, modelos de gobernanza, líneas de financiación y enfoques de conservación compatibles con su realidad territorial.

2. DESARROLLO DE LA JORNADA

2.1 Presentación del Proyecto Conecta Campiña Sur por Dunia Navarro Pintado, técnica de la Mancomunidad de Municipios Campiña Sur Cordobesa

La sesión comenzó con la exposición del Proyecto Conecta Campiña Sur, iniciativa financiada por el Ministerio de Hacienda de España con una asignación de 7 millones de euros, obtenida

Colabora:

PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

gracias a la existencia de una Agenda 2030 comarcal elaborada previamente como documento de planificación estratégica.

Se explicó que la Mancomunidad Campiña Sur Cordobesa —integrada por 12 municipios, de los cuales 10 participan directamente— funciona como entidad supramunicipal con competencias de apoyo técnico, captación de fondos y prestación de servicios comunes. Este modelo de gobernanza fue clave para concurrir como “área funcional urbana” a la convocatoria estatal, figura que permite agrupar municipios medianos y pequeños en torno a un núcleo de referencia.

Se detallaron los principales elementos del proceso:

- Diagnóstico previo: baja rentabilidad de productos locales de alta calidad; brecha de servicios respecto a la capital provincial; despoblación y migración juvenil; vulnerabilidad climática en un territorio eminentemente agrícola.
- Planificación estratégica: formulación de una Agenda 2030 como hoja de ruta estructural, que permitió justificar necesidades, priorizar inversiones y alinear el proyecto con criterios de sostenibilidad.
- Aprobación política: los diez municipios participantes aprobaron por unanimidad su incorporación al proyecto mediante acuerdos de Pleno, lo que otorgó plena legitimidad institucional.
- Estructura operativa del proyecto: tres grandes líneas de actuación:
 - Biodistrito Agroalimentario: bancos de tierra, escuela de formación agraria, campañas de sensibilización y mercados itinerantes.
 - Conexión Rural, Biodiversidad y Zonas Verdes: SIG del arbolado, mejoras de zonas verdes urbanas y rurales, y puesta en valor del paisaje agrario.
 - Movilidad intermunicipal sostenible: análisis de flujos de población y actuaciones para mejorar la conectividad.

Se subrayó la importancia estratégica de disponer de un documento de planificación de referencia: sin él, no habría sido posible estructurar el proyecto, justificar la inversión ni acceder a la financiación estatal. Se insistió en que la planificación estratégica no es un

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

ejercicio teórico, sino una herramienta funcional para captar recursos y ordenar la transformación territorial.

2.2 Presentación del modelo de Custodia del Territorio por Mercedes García Vinuesa directora de la Fundación Somos Naturaleza

La segunda exposición, a cargo de la Fundación Somos Naturaleza, se centró en el modelo de Custodia del Territorio, destacando su utilidad para proteger la biodiversidad, mejorar la sostenibilidad productiva y fortalecer la gobernanza territorial.

El enfoque presentado combina tres dimensiones: económica, social y ambiental, e integra a propietarios, entidades de custodia, administraciones públicas, universidades y empresas bajo acuerdos voluntarios orientados a la conservación.

Se detallaron los principales retos que enfrenta la agricultura en territorios rurales — muchos de ellos coincidentes con Carchi y Nariño—:

- inseguridad jurídica,
- fragmentación institucional,
- desconfianza entre actores,
- baja rentabilidad del producto,
- relevo generacional insuficiente,
- impacto del cambio climático,
- cadenas de comercialización demasiado largas. Frente a ello, la custodia del territorio propone:
- Acuerdos voluntarios con propietarios, centrados en la mejora de la biodiversidad sin imponer obligaciones inasumibles.
- Diagnóstico de cada finca, identificando potenciales de mejora y áreas no productivas donde actuar.

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

- Acciones de conservación concretas, como cajas nido, hoteles de insectos, islas de biodiversidad, revegetación de taludes, bebederos y puntos de agua.
- Formación y creación de redes entre agricultores, fomentando la confianza y la cooperación práctica.
- Visibilización y valorización del producto, incorporando criterios de sostenibilidad que refuerzan su posicionamiento en el mercado.

Se expusieron casos exitosos en la comarca, como el proyecto Alza Natura, que agrupa a varios lagares bajo una estrategia común de biodiversidad y comercialización responsable. Se destacó especialmente el papel de la innovación social, la colaboración multiactor y la mirada a largo plazo.

El debate posterior permitió conectar estas experiencias con la realidad de Carchi y Nariño. Se identificaron paralelismos en cadenas productivas clave (papa, leche, café), retos compartidos en industrialización, accesibilidad y organización del mercado, y la utilidad potencial de figuras como las denominaciones de origen para proteger variedades locales y reforzar la identidad territorial transfronteriza.

3. RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS DEL EQUIPO TÉCNICO EN EL MARCO DE LA MENTORÍA

A partir del análisis conjunto de las experiencias expuestas, el equipo técnico formula las siguientes recomendaciones estratégicas para su integración en la EPLT Carchi–Nariño:

Recomendación estratégica del equipo técnico: Incorporar un modelo de Planificación Estratégica Territorial como requisito para acceder a financiación internacional

La experiencia de Conecta Campiña Sur demuestra que disponer de un documento estratégico robusto es determinante para captar recursos y estructurar inversiones.

La EPLT debe consolidarse como documento habilitante que ordene prioridades, defina actuaciones y permita concurrir a futuras convocatorias binacionales, nacionales e internacionales.

Recomendación estratégica del equipo técnico: Integrar el enfoque de Custodia del Territorio como herramienta de gobernanza y conservación

Colabora:



**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
 “ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
 NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)**

La EPLT debe incluir una línea específica orientada a desarrollar acuerdos voluntarios con propietarios y comunidades rurales, facilitando:

- conservación activa del paisaje,
- mejora de la biodiversidad,
- fortalecimiento del tejido rural,
- apropiación social del biocorredor.

Este enfoque debe adaptarse a las figuras locales de tenencia de tierra y a las dinámicas socioculturales de ambos territorios.

Recomendación estratégica del equipo técnico: Incorporar medidas de valorización económica del territorio y de los productos locales

La estrategia debe explorar mecanismos como:

- denominaciones de origen transfronterizas,
- sellos de calidad,
- circuitos cortos de comercialización,
- turismo sostenible vinculado al paisaje agrario.

El objetivo es fortalecer rentabilidad y frenar la pérdida de población joven.

Recomendación estratégica del equipo técnico: Impulsar proyectos piloto que funcionen como demostradores territoriales

Siguiendo el modelo de los lagares y del biodistrito cordobés, la EPLT debería contemplar pilotos en zonas agrícolas estratégicas (leche, papa, café), que permitan probar soluciones de conservación, innovación social y valor de mercado.

Recomendación estratégica del equipo técnico: Consolidar una gobernanza multinivel y multiactor estable

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

Las experiencias presentadas confirman que la coordinación entre municipios, comunidades, academia, ONGs y sector privado es determinante para garantizar resultados.

La EPLT debe establecer estructuras estables de coordinación binacional, con mecanismos claros de participación, seguimiento y toma de decisión.

CÓRDOBA, 24 DE NOVIEMBRE DE 2025

Sistematización del Encuentro Binacional

Participantes: Delegación binacional Carchi–Nariño, actores locales, representantes institucionales, académicos, cooperación internacional.

Introducción

La jornada del 29 de noviembre marcó el cierre de la visita técnica y de intercambio de la delegación binacional Carchi–Nariño en el marco del proceso de fortalecimiento territorial e integración transfronteriza. Esta sesión final tuvo un carácter profundamente reflexivo, recogiendo aprendizajes, proyecciones y elementos estructurales clave para avanzar hacia una estrategia conjunta de desarrollo económico local y gestión territorial resiliente. La metodología participativa permitió recoger voces diversas en torno a la gobernanza, la innovación, el desarrollo económico, la participación comunitaria y el rol de la cooperación internacional.

1. Principales reflexiones del proceso vivido

Los participantes coincidieron en destacar la riqueza del proceso vivido durante la estancia en Andalucía, valorando especialmente la construcción progresiva de sinergias, la madurez alcanzada en el diálogo binacional y la claridad metodológica que ha permitido consolidar una hoja de ruta común.

Se reconoció el valor del enfoque territorial, de trabajar desde la especificidad de los contextos locales, sin replicar modelos de forma mecánica, sino adaptando experiencias según las características sociales, culturales y ambientales del corredor Carchi–Nariño. Se destacó la importancia de fortalecer la legitimidad de las acciones a partir del conocimiento del territorio, el diálogo horizontal y el reconocimiento de los saberes locales.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

2. Aportes sustantivos al desarrollo económico local

Desde las intervenciones, se identificaron elementos clave para la estrategia de desarrollo económico local:

- La necesidad de cerrar brechas urbano-rurales mediante procesos de transformación productiva con valor agregado, especialmente en el ámbito agropecuario.
- La innovación como eje transversal, no solo tecnológica, sino también social y cultural, para potenciar capacidades locales y diferenciar productos y servicios.
- La potencialidad del turismo sostenible como motor económico y herramienta de conservación, con énfasis en el turismo comunitario, de naturaleza y con identidad cultural.
- El fortalecimiento de las cadenas de valor y la promoción de la economía del cuidado como respuestas a la desigualdad de género y a la generación de empleo digno.
- La importancia de generar comunidades de conocimiento, redes de aprendizaje y procesos de formación que integren lo técnico con lo ancestral.

Se subrayó que no se parte de cero: existen capacidades locales, redes organizativas y procesos previos que deben ser reconocidos, articulados y fortalecidos desde esta estrategia.

3. Gobernanza, cooperación y legitimidad

Un eje reiterativo en las intervenciones fue la necesidad de una gobernanza sólida, inclusiva y funcional. Se hizo énfasis en el modelo multiactor, multinivel y de cooperación triangular como base de sostenibilidad. El acuerdo de hermandad Ecuador-Colombia se posicionó como una base jurídica y política que puede servir de anclaje institucional.

Se remarcó que el desarrollo económico local binacional no puede depender únicamente de los niveles locales. Es fundamental lograr el involucramiento de los gobiernos nacionales para garantizar coherencia con las políticas de cooperación y asegurar el acceso a financiamiento internacional.

Se destacó también el rol del Observatorio OZIFEC como nodo técnico estratégico que puede acompañar procesos de monitoreo, sistematización y generación de evidencia territorial.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

4. Participación y comunidad

Se reconoció a las comunidades indígenas, campesinas y locales como protagonistas del proceso. No como beneficiarias, sino como actoras estratégicas, tomadoras de decisiones y generadoras de conocimiento. La apropiación de las estrategias depende directamente del reconocimiento de sus roles y del fortalecimiento de sus capacidades.

En este sentido, se valoró el enfoque de complementariedad, donde instituciones y comunidades aportan desde sus capacidades, saberes y visiones. La creación de guardabosques comunitarios, la formación de dinamizadores rurales y la consolidación de procesos de comunicación territorial fueron señalados como pasos clave.

5. Cierre y acuerdos preliminares

La jornada cerró con una valoración colectiva del proceso y el reconocimiento a los aprendizajes compartidos. Se acordó consolidar dos estrategias técnicas: una en gestión del riesgo y otra en desarrollo económico local, articuladas a los planes de desarrollo territorial y orientadas a la movilización de cooperación internacional.

Se reafirmó el compromiso de continuar trabajando desde el enfoque territorial, binacional e inclusivo, construyendo una agenda 2050 que refleje las aspiraciones y capacidades de los pueblos de frontera.

Conclusión

El día 29 no solo marcó el cierre de una visita, sino el inicio de una nueva etapa. Una etapa de mayor articulación, legitimidad y visión compartida. El Carchi y Nariño, como territorios hermanos, han ratificado su voluntad de caminar juntos hacia un desarrollo sostenible, resiliente y profundamente humano.

Colabora:



PROGRAMA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
“ESTRATEGIA PÚBLICA LOCAL TRANSFRONTERIZA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE ÁREAS
NATURALES PROTEGIDAS DE CARCHI Y NARIÑO” (ECUADOR-COLOMBIA)

En Córdoba, a 15 de diciembre de 2025

Informe elaborado por los siguientes expertos:

- Javier Quijada Muñoz, Experto en gestión ambiental
- Santiago González Gutiérrez, Experto en gobernanza transfronteriza y cooperación internacional.
- Fernando Relinque Medina, Experto en gestión de riesgos
- Jesús Delgado Baeza, Experto en desarrollo local.

Colabora:

